

ОТЧЕТ О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ СИСТЕМЫ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ, В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ за 2020 год

1. ВВЕДЕНИЕ

Отчет подготовлен министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области, в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.06.2017 № 545 «Об утверждении методики оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов», на основании постановления Правительства Самарской области «Об утверждении Порядка проведения оценки системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Самарской области» от 24.04.2018 № 224.

Оценка региональной системы проведена на основе анализа и сопоставления информации полученной от органов исполнительной власти Самарской области: министерства здравоохранения Самарской области, министерства образования и науки Самарской области, министерства спорта Самарской области, министерства культуры Самарской области, министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, департамента информационных технологий и связи Самарской области.

2. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Численность населения Самарской области на 01.01.2020 составляла 3179,5 тыс. человек. Численность детского населения – 615,8тыс. человек (19,4% от общей численности населения), детей раннего возраста от 0 до 3 лет – 136,85 тыс. человек.

Количество граждан, имеющих инвалидность 224,675 тыс. (6,9% от общей численности населения региона), из них 10,96 тыс. – дети-инвалиды. За последние пять лет в регионе зафиксировано стабильное снижение общей численности инвалидов старше 18 лет, и рост количества детей-инвалидов, увеличивающийся ежегодно на 2,5-3%.

3. ОЦЕНКА РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЕТЕЙ- ИНВАЛИДОВ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1. Значение показателя «Сформированность комплексного подхода к организации региональной системы»

По итогам оценки значение показателя составило **2,5** балла, при максимально возможном значении 5 баллов.

В Самарской области с 2001 года решение вопросов реабилитации и социальной интеграции инвалидов осуществляется с применением программно-целевого метода. За эти годы удалось сформировать систему

комплексной реабилитации инвалидов всех категорий, в основе которой заложена реализация индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА) с применением комплекса мер медицинской, социальной, профессиональной, психолого-педагогической реабилитации, способствующих социальной адаптации.

Система реабилитации имеет межведомственный характер функционирования и включает: проведение реабилитационных и абилитационных мероприятий в учреждениях различной ведомственной принадлежности; обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации за счет регионального бюджета и обучение навыкам их использования в комнатах социально-бытовой адаптации; создание безбарьерной среды жизнедеятельности и предоставление возможности беспрепятственного перемещения; обеспечение доступности образования, профессиональную и социокультурную реабилитацию, преодоление информационных барьеров.

Для решения проблем реабилитации и абилитации инвалидов действует комиссия по делам инвалидов при Губернаторе Самарской области (утвержденная постановлением Губернатора Самарской области № 52 от 06.05.2004), областная межведомственная комиссия по комплексной реабилитации детей и подростков с проблемами в развитии, общественные советы при органах исполнительной власти.

С 2016 года функционирует межведомственная рабочая группа по созданию и развитию системы комплексной реабилитации инвалидов, службы ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям-инвалидам, и социального сопровождения их семей (распоряжение Правительства Самарской области от 13.05.2016 № 364-р) под председательством заместителя председателя Правительства Самарской области А.Б.Фетисова. 18.07.2016 года шесть органов исполнительной власти (далее – ОИВ) Самарской области заключили Соглашение о межведомственном взаимодействии по вопросам комплексной реабилитации (абилитации) инвалидов, ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям-инвалидам, и социальном сопровождении их семей.

С 2019 года в Самарской области реализуется региональная программа «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Самарской области на 2019 – 2021 годы» (утв. постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 №671 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на период 2014-2025 годы) (далее – региональная программа).

Всего в реализации мероприятий региональной программы принимают участие 6 ведомств:

Министерство образования и науки Самарской области (16 организаций);

Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области (51 организация);

Министерство здравоохранения Самарской области (9 организаций);

Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области (29 организаций);

Министерство культуры Самарской области (1 организация);

Министерство спорта Самарской области (2 организации).

Общий объем финансирования: в 2020 году ниже по сравнению с 2019 годом и составил 33 миллиона 172 тысячи рублей (в 2019 году - 83 миллиона 602 тысячи рублей).

Общее количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, определенных для включения в систему на конец 2020 года – 108.

Количество организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, включенных в региональную систему с учетом формирования комплексного подхода к ее организации, в общем количестве организаций, предоставляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, расположенных на территории субъекта Российской Федерации на начало 2019 года – 52 (48% от общего количества).

Рекомендации по вариантам оказания реабилитационных и абилитационных мероприятий, предоставляемых инвалидам, с учетом экономической обоснованности (государственное задание, использование сертификатов, софинансирование оплаты и иные) в регионе отсутствуют.

Значение показателя на 0,8 баллов ниже значения 2019 года, что связано с уменьшением финансирования государственной программы.

3.2. Значение показателя «Удовлетворенность инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) реабилитационными или абилитационными мероприятиями (услугами)»

Оценка показателя осуществлялась на основании данных независимого социологического мониторинга, проведенного в 2020 году СГОО «Исследовательская группа «Свободное мнение». Значение составило **1,8** балла при максимально возможном значении 2 балла.

Согласно результатам мониторинга доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), удовлетворенных качеством оказания реабилитационных и (или) абилитационных услуг, в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), прошедших реабилитацию и (или) абилитацию 96%; доля инвалидов (их законных или уполномоченных представителей), положительно оценивающих систему реабилитации и (или) абилитации, в общей численности опрошенных инвалидов (их законных или уполномоченных представителей) – 95%.

По сравнению с 2019 годом значение показателя выросло на 0,2 балла.

3.3. Значение показателя «Укомплектованность организаций, осуществляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, специалистами соответствующего профиля исходя из потребности инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях»

Значение показателя составило **1,5** баллов при максимальном значении 2 балла.

В 2020 году организовано обучение (повышение квалификации, профессиональная переподготовка) специалистов учреждений социального обслуживания, образования, здравоохранения, спорта, культуры, труда и занятости, задействованных в оказании услуг по реабилитации и абилитации инвалидов, услуг ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и по социальному сопровождению семей с детьми-инвалидами (инвалидами).

В обучении приняли участие медицинские работники (врачи, средний медицинский персонал, инструкторы адаптивной физкультуры), психологи, педагоги-психологи, логопеды, дефектологи, специалисты по реабилитации инвалидов и другие специалисты.

Доля специалистов, оказывающих реабилитационные и (или) абилитационные услуги, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов составила 57%, доля специалистов образовательных организаций, оказывающих реабилитационные и (или) абилитационные услуги инвалидам, специалистов, осуществляющих профессиональную подготовку специалистов, оказывающих реабилитационные и (или) абилитационные услуги инвалидам, учебно-вспомогательного персонала, занятого при реабилитации и абилитации инвалидов и осуществлении профессиональной подготовки специалистов, оказывающих реабилитационные и (или) абилитационные услуги инвалидам, прошедших повышение квалификации по вопросам реабилитации и абилитации инвалидов за последние 5 лет, в общей численности таких специалистов – 81%.

Значение показателя сохранилось на уровне 2019 года.

3.4. Значение показателя «Сформированность информационной базы региональной системы, учитывающей информацию о потребностях инвалидов в реабилитационных и (или) абилитационных мероприятиях»

Значение показателя составило **2,7** балла при максимально возможном значении 4 балла.

В Самарской области в 2019 году в рамках реализации региональной программы разработана информационная система взаимодействия участников системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в

том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи в Самарской области (далее – ИС КРиА).

Цель разработки системы – совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия и социального партнерства организаций различных ведомств в регионе, регламентации процессов взаимодействия с прояснением обязанностей и вклада каждого ведомства и его организаций в развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи в Самарской области, и разграничением полномочий на каждом уровне.

Система развернута на серверах медицинского информационно-аналитического центра.

В 2019 году в ИС КРиА начали работать 5 пилотных организаций, подведомственных министерству здравоохранения, образования и науки, социально-демографической и семейной политики Самарской области, на конец 2020 года – 52 организации.

На отчетный период межведомственная информационная система содержит информацию о 32% инвалидов (детей-инвалидов), проживающих в Самарской области.

Доля организаций, осуществляющих реабилитационные и (или) абилитационные мероприятия, подключенных к межведомственной информационной системе – 48% (52 организации).

В 2020 году проведена работа по отработке механизма межведомственного взаимодействия при работе с детьми, нуждающимися в ранней помощи.

В текущем году планируется реализовать полномасштабное внедрение ИС КРиА с реализацией всего функционала назначения и учета мероприятий по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с переводом системы в промышленную эксплуатацию.

В регионе реализуется более 15 мероприятий по реабилитации и абилитации инвалидов.

Значение показателя по сравнению с 2019 годом выросло на 0,7 баллов.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Проведенная оценка региональной системы комплексной реабилитации в Самарской области показала следующие результаты:

наличие в регионе сформированных действенных ведомственных систем реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов; реализация всех направлений комплексной реабилитации и абилитации инвалидов (детей-инвалидов);

широкий спектр предоставляемых реабилитационных и абилитационных услуг;

наличие ресурсного и кадрового потенциала для реализации реабилитационных и абилитационных мероприятий;

высокий уровень взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями;

опыт успешной реализации целевых программ и проектов социальной направленности;

разработана информационная система взаимодействия участников системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи в Самарской области.

Однако выявлен и ряд проблемных вопросов:

недостаточная сформированность эффективного межведомственного взаимодействия в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

отсутствие комплексного и системного подхода при реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов (детей-инвалидов);

отсутствие единой системы оценки результативности и эффективности реабилитационных мероприятий;

низкая мотивация инвалидов, семей детей-инвалидов к исполнению рекомендаций ИПРА и вовлечению в реабилитационный процесс;

недостаточный уровень информационной открытости организаций, осуществляющих реабилитационные мероприятия;

необходимость продолжения обновления и укрепления материально-технической базы организаций, осуществляющих реабилитационные мероприятия, для внедрения современных технологий реабилитации с учетом потребностей инвалидов (детей-инвалидов);

необходимость внедрения системы межведомственного информационного обмена данными о потребностях инвалидов, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в реабилитационных мероприятиях.

Итоговый результат оценки региональной системы составил 8,5 баллов, по сравнению с оценкой предыдущего периода результат повышен на 0,1 балла (бальная оценка предыдущего периода – 8,4).

На основании проведенной оценки можно сделать выводы о необходимости совершенствования региональной системы с последующей разработкой и реализацией соответствующих мероприятий государственной программы Самарской области.