

ПРОТОКОЛ

проведения общественного обсуждения исполнения в 2017 году областного бюджета в части расходов, отнесённых к ведению министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области

от 26 апреля 2018 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

И.о. министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Рубежанский О.Ю.

Присутствовали: руководитель департамента экономики и финансов, руководители и специалисты управлений министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области

Приглашённые: представители общественных организаций, общественные эксперты, граждане

1. Вступительное слово и.о. министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Рубежанского О.Ю.

2. Доклад руководителя департамента экономики и финансов Солуянова А.Ю. «Об исполнении областного бюджета за 2017 год в части расходов, отнесённых к ведению министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области».

3. Обсуждение с представителями общественности.

3.1. Бердин А.Ю.: Какой объём средств в 2017 году привлечён министерством из резервного фонда?

Солуянов А.Ю.: В 2017 году министерством привлечены и освоены средства резервного фонда Правительства Самарской области в сумме 7 751,4 тыс. рублей, в том числе:

- 6 182,9 тыс. рублей на проведение аварийно-восстановительных работ реабилитационного корпуса, жилых помещений, а также теплотрассы ГБУ СО «Реабилитационный центр для инвалидов «Созвездие»;

- 1 568,5 тыс. рублей на оказание материальной помощи гражданам,

оказавшимся в чрезвычайных ситуациях.

3.2. Бердин А.Ю.: Согласно представленному докладу в правоохранительные органы направлены материалы по итогам 2 проверок подведомственных учреждений. Поясните, что явилось основанием для направления материалов в правоохранительные органы?

Рубежанский О.Ю.: В докладе речь идёт о результатах ведомственного контроля за подведомственными учреждениями. В правоохранительные органы по компетенции были направлены материалы контрольных мероприятий, по результатам которых сотрудниками министерства были установлены финансовые нарушения, носящие признаки уголовно наказуемых деяний. Материалы проверок направляются в правоохранительные органы с целью установления признаков или отсутствия состава преступления в порядке, предусмотренном статьями 144 («Порядок рассмотрения сообщения о преступлении»), 145 («Решения, принимаемые по результатам рассмотрения сообщения о преступлении») Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

3.3. Рубин А.Б.: В феврале 2018 года на выездном заседании совета по правам человека при Президенте Российской Федерации Воробьёва Р.А. докладывала информацию по средней заработной плате в отрасли. Все цифры совпали с озвученными сегодня, за исключением средней заработной платы младшего медицинского персонала. Так, Воробьёвой Р.А. была озвучена сумма около 15,5 тыс. рублей, в докладе сегодня прозвучала сумма в размере 22,4 тыс. рублей. С чем связано такое расхождение?

Солуянов А.Ю.: В феврале 2018 года вся информация о средней заработной плате носила предварительный и оперативный характер. В сегодняшнем докладе нами уже озвучены фактические цифры официальной статистики.

3.4. Рубин А.Б.: В рамках доклада и на слайдах отмечено серьёзное сокращение количества учреждений и экономия средств в результате этого, но не указано сумм. Можно ли сказать, сколько было сэкономлено бюджетных

средств?

Солуянов А.Ю.: Как я уже пояснял ранее, как таковой экономии бюджетных средств у нас не было, все высвобождаемые за счёт реорганизационных мероприятий бюджетные средства перераспределялись на решение наиболее острых и первоочередных задач в отрасли.

Рубежанский О.Ю.: Дополню, что мы говорим не о сокращении учреждений, а об их реорганизации путём слияния и объединения, об оптимизации подведомственной сети путём укрупнения учреждений. Объёмы услуг, их качество и места их предоставления сохранены. Говорить о выведении серьёзных финансов из системы не приходится, поскольку нужды отрасли ежегодно растут.

3.5. Куликов Е.И.: За счёт каких источников планируется приспособление для инвалидов различных категорий общего имущества и жилых помещений, в которых они проживают?

Кириенко К.Ю.: В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов» приспособление для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном жилом доме планируется осуществлять за счёт средств областного и местного бюджетов. В настоящее время прорабатываются механизмы реализации указанного постановления на территории Самарской области.

3.6. Куликов Е.И.: Реализуется ли министерством программа государственно-частного партнёрства?

Рубежанский О.Ю.: Реализуется. В ближайшее время министерством будут реализованы 2 проекта по объектам детского отдыха.

Стоит отметить, что министерством прорабатываются механизмы государственно-частного партнёрства и в отношении пансионатов для граждан пожилого возраста и инвалидов. Однако ввиду долгой окупаемости, данные проекты не столь привлекательны с финансовой точки зрения для инвесторов.

3.7. Куликов Е.И.: В 2017 году в рамках реализации государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года 452 ребёнка-сироты обеспечены жилыми помещениями на сумму 511,2 млн. рублей, а сколько детей-сирот находятся в очереди и какой объём финансирования потребуется для их обеспечения жильём?

Рубежанский О.Ю.: По состоянию на 01.01.2018 у 2 613 детей-сирот возникло право на получение жилого помещения.

Потребность в денежных средствах, необходимых для обеспечения муниципальными образованиями Самарской области детей-сирот жилыми помещениями, составляет 3 287,1 млн. рублей. В том числе остаётся неисполненным 841 судебное решение на сумму 1 062,8 млн. рублей об обязанности администраций муниципальных образований Самарской области предоставить детям-сиротам благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам социального найма.

3.8. Куликов Е.И.: Сколько процентов от общего числа инвалидов, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) за счёт средств субвенции федерального бюджета, обеспечены ТСР в 2017 году?

Рубежанский О.Ю.: ТСР обеспечены 71 тысяча льготополучателей на общую сумму 687,6 млн. рублей, что составляет около 70% от общей потребности.

3.9. Та нгаев А.С.: Почему из регионального перечня вспомогательных технических средств реабилитации, в том числе изготовленных по индивидуальному заказу, выдаваемых инвалидам бесплатно за счёт средств областного бюджета (далее - региональный перечень), исключены средства для письма по Брайлю для слабовидящих и незрячих людей?

Выступил с предложением о возврате в региональный перечень бумаги для письма брайлем с целью обучения незрячих детей дошкольного и младшего школьного возраста.

Устинова Е.В.: Пояснила, что данное вспомогательное техническое средство реабилитации было исключено из регионального перечня по инициативе Самарского регионального отделения Всероссийского общества слепых.

Рубежанский О.Ю.: Поручил департаменту по делам инвалидов совместно с Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации инвалидов - Российской ассоциации незрячих студентов и специалистов проанализировать сложившуюся ситуацию, определив целесообразность внесения соответствующих изменений в региональный перечень.

3.10. Щукина Н.П.: Каковы ключевые проблемы, с которыми столкнулось министерство в отчётном периоде?

Рубежанский О.Ю.: Самые основные проблемы, с которыми мы сталкиваемся в отрасли, это, безусловно, ветшание основных фондов, недостаточность предоставляемого финансирования, в том числе, на капитальный ремонт, на приобретение жилья детям-сиротам, на обеспечение нужд людей с инвалидностью. И очень серьёзная проблема – это обеспечение граждан санаторно-курортным лечением, где потребность в разы превышает возможности обеспечения со стороны государства.

3.11. Щукина Н.П.: Согласно информации, представленной на слайде, очерёдность в стационарные учреждения социального обслуживания снизилась с 2015 года на 611 человек (при этом на слайде отсутствует единообразие в оформлении данных за 2015 - 2017 годы: данные за 2015 и 2016 годы представлены без указания месяца, данные за 2017 год представлены за три периода). Хотелось бы уточнить, каким образом велись подсчёты снижения очерёдности, а именно: данные за 2015 год представлены на начало или на конец года?

Рубежанский О.Ю.: Нужно сказать, что на слайде представлена динамика снижения очерёдности в стационарные учреждения социального обслуживания для людей с психическими расстройствами. На слайде все данные представлены на январь соответствующего финансового года. Такое

существенное сокращение очередности объективно обусловлено работой, проводимой министерством по данному направлению, в том числе:

- комиссионное обследование инвалидов и пересмотр нуждаемости в помещении в пансионаты психоневрологического профиля (совместная работа с учреждениями здравоохранения и с экспертами, работающими в областной психиатрической клинике);

- открытие геронтопсихиатрического отделения в ГБУ СО «Сызранский пансионат для ветеранов труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)», рассчитанного на 88 койко-мест;

- увеличение коечной мощности психоневрологических интернатов на 113 мест за счёт перераспределения штатных единиц и оптимизации использования помещений за счёт средств, высвободившихся после мероприятий по оптимизации сети;

- открытие отделения для молодых инвалидов в двух детских пансионатах для умственно отсталых детей (Самарский и Сергиевский).

В 2018 году работа по устранению очередности будет продолжена.

Солуянов А.Ю.: Дополнительно отмечаем, что данные на слайде представлены корректно. Вся информация представлена на начало соответствующего финансового года, а в 2017 году данные на слайде представлены за три периода, поскольку снижение очередности проходило поэтапно.

3.12. Щукина Н.П.: Ведётся ли статистика возвращения пожилых граждан из приёмных семей в стационары и изучалась ли удовлетворённость пожилых людей качеством их обслуживания в приёмных семьях?

Рубежанский О.Ю.: Приёмная семья для пожилого человека является альтернативой стационарному социальному обслуживанию. По состоянию на 31.12.2017 было заключено 177 договоров об оказании услуг в рамках приёмной семьи.

За период действия Закона о приёмной семье 8 договоров были расторгнуты по причине помещения подопечного в пансионат, в связи с резким ухудшением его состояния здоровья и потребностью не только в постоянном

наблюдении и уходе, но и в оказании медицинской помощи. Последний такой случай наблюдался в 2014 году.

В рамках приёмной семьи пожилым гражданам и инвалидам оказываются все услуги по уходу, предусмотренные законодательством. Все подопечные положительно оценивают данную форму работы. Контроль за выполнением условий договора об оказании услуг по уходу реализуется министерством и комплексным центром социального обслуживания населения по месту жительства граждан.

3.13. Щукина Н.П.: За счёт чего в 2018 году выросла средняя заработная плата социальных работников, не за счёт ли увеличения их нагрузки?

Солуянов А.Ю.: Ни в коем случае. Зарплата социальных работников в 2018 году повышалась в соответствии с «майскими» указами Президента Российской Федерации. Министерству на указанные цели были предусмотрены и предоставлены средства областного бюджета.

3.14. Сорокин Р.А.: Сколько детей-сирот обеспечено в 2017 году жилыми помещениями?

Рубежанский О.Ю.: Как уже ранее говорилось в 2017 году в рамках государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года 452 ребёнка-сироты обеспечены жилыми помещениями на сумму 511,2 млн. рублей.

Кроме того, за счёт средств иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления в Самарской области актов государственных органов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 198,1 млн. рублей жилыми помещениями обеспечены ещё 176 детей-сирот.

Всего в 2017 году обеспечены жилыми помещениями 628 детей-сирот.

3.15. Сорокин Р.А.: Существует ли дефицит специалистов в отрасли и если да, то каков он?

Рубежанский О.Ю.: В отрасли на конец отчётного года дефицит

специалистов по определённым должностям составляет ориентировочно 13%. По состоянию на 31.12.2017 количество вакансий в подведомственной сети составило около 2 тысяч штатных единиц.

3.16. Рубин А.Б.: Как организована работа по реализации в Самарской области постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление № 481)?

Петрова С.И.: В Самарской области с 2015 года проводится работа по реализации постановления № 481. Мероприятия, не требующие финансовых вложений в рамках исполнения данного постановления, реализуются в полном объёме. В рамках текущей деятельности учреждений проводятся мероприятия по оснащению необходимым бытовым и иным оборудованием.

3.17. Коцюба Л.Г.: К сожалению, с 1 марта 2017 года ежемесячные денежные выплаты предоставляются только реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, имеющим статус неработающих, при условии, что размер их пенсии не превышает 19 500 рублей. В этой связи, многие граждане, имеющие вышеуказанный статус, лишились выплат. Какая работа проводится и есть ли возможность возврата указанной ежемесячной денежной выплаты?

Рубежанский О.Ю.: В целях снижения социальной напряжённости в обществе было принято и реализовано постановление Правительства Самарской области от 30.10.2017 № 677 «О предоставлении в 2017 году социальной выплаты отдельным категориям граждан», в соответствии с которым по состоянию на 01.11.2017 отдельным категориям работающих ветеранов Великой Отечественной войны - труженикам тыла, ветеранам труда, гражданам, приравненным к ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, получающим пенсию в размере, не превышающем 13 500 рублей, предоставлялась социальная выплата. Размеры выплаты соответствовали размерам ежемесячной денежной выплаты, установленной для ветеранов соответствующих категорий

(от 621 рубля до 1 119 рублей). В 2018 году принято аналогичное постановление, в котором размер выплат проиндексирован на 3,7%.

3.18. Коцюба Л.Г.: У граждан из числа реабилитированных лиц возникают большие трудности в получении путёвок на санаторно-курортное лечение. Будет ли увеличен объём бюджетных средств на приобретение большего количества путёвок?

Рубежанский О.Ю.: По вопросу обеспечения санаторно-курортным лечением могу сказать только, что объём средств, предусмотренный на указанные цели в 2018 году (48,3 млн. рублей), увеличен на 33% по сравнению с отчётным 2017 годом (36,2 млн. рублей). Однако, для обеспечения граждан, находящихся в очереди, эта сумма крайне мала.

3.19. Семенчук О.В.: Какие дополнительные полномочия, на Ваш взгляд, были переданы министерству без достаточного объёма финансирования?

Солуянов А.Ю.: Начиная с 2012 года министерству регулярно передаются дополнительные полномочия, которые в полной мере не обеспечены соответствующим финансированием, в том числе: обеспечение жильём отдельных категорий граждан; реализация Федеральных законов от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; оказание меры социальной поддержки – компенсации за капитальный ремонт отдельным категориям граждан; реализация функций по составлению акта проверки наличия приобретённого для ребёнка-инвалида товара за счёт средств материнского (семейного) капитала; полномочия, связанные с индивидуальной программой реабилитации или абилитации, ведением Федерального реестра инвалидов.

Предложение: Сайт министерства требует радикальной переработки, в том числе в части повышения информативности, удобства использования и улучшения дизайна.

3.20. Щукина Н.П.: В завершении обсуждения у меня есть ряд предложений:

3.20.1. Благодарю за организацию общественных обсуждений и «круглых столов», которые им предшествуют.

3.20.2. Признать расходование бюджетных средств министерства в 2017 году удовлетворительным.

3.20.3. Возобновить практику подготовки регламентов общественных обсуждений.

3.20.4. Изучить качество проживания пожилых людей в приёмных семьях (в том числе и с привлечением студентов, на базе социологического факультета Самарского университета).

4. Заключительное слово и.о. министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Рубежанского О.Ю.

И.о. министра

О.Ю.Рубежанский

Общественный эксперт,
член Российского
общества социологов,
действительный член Российской
академии социальных наук,
профессор кафедры истории Отчества,
медицины и социальных наук
Самарского государственного
медицинского университета,
доктор социологических наук

Н.П.Щукина