

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«САМАРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ»**

**ИСТОРИЯ
СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**САМАРА
2018**



Дорогие друзья, уважаемые коллеги!

Особая ценность представленной Вашему вниманию книги «История создания и развития социальной службы Самарской области» заключается в том, что она основана на подлинных документах, хранящихся в Музее истории социальной службы министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области, и посвящена 100-летию социальной службы Самарской области.

Система социальной защиты населения нашей губернии прошла долгий путь становления, развития, совершенствования от первых попыток призрения обездоленных до мощного государственного органа, масштабно охватывающего все слои населения, нуждающиеся в социальной защите и поддержке.

На фоне исторических событий, освещенных в этой книге, показаны судьбы людей, наших земляков, неравнодушных, самоотверженных, внесших значительный вклад в создание и преобразование отрасли, ставшей одной из приоритетных в деятельности Правительства Самарской области.

Надеюсь, данная книга станет для молодого поколения интересным путеводителем по дороге, ведущей к непростой, но одновременно благородной профессии – социальной работе, а ветеранов социальной службы наполнит гордостью за причастность к далеким и недавним событиям, свершившимся в отрезок времени длиною в век.

*М.Ю. Антимонова,
Врио министра социально-демографической
и семейной политики Самарской области*

Социальная служба в дореволюционной России.

Социальная служба в России имеет глубокие исторические корни и неразрывно связана с историей нашего Отечества.

Надо отметить, что чувство сострадания, милосердия, переживания всегда являлось характерной чертой русского человека.

Поддержка бедных осуществлялась в основном церковью и монастырями, при которых стали появляться специальные учреждения – богадельни для призрения лиц, не способных к труду, а именно престарелых, немощных и увечных. Основным признаком богадельни являлось полное содержание, даваемое призреваемым.

Становление благотворительности как государственной системы социального обеспечения оформляется Петром I. 8 июня 1701 года Петр I издал УКАЗ об определении в домовые Святейшего Патриарха богадельни нищих, больных и престарелых. Этот день можно считать днем рождения социальной службы в России.

Все эти исторические события нашли отражение и на территории нашего края – Самарской губернии.

Так, строительство первой на территории нашего края богадельни в Бугульминской слободе относится к 24 мая 1748 года.

В дальнейшем укрепление государственной системы социальной поддержки осуществлялось Екатериной II. Ею издается Указ о запрещении старицам ходить по улицам для прошения милостыни и обязательном призрении их в монастырях. Тогда же впервые в истории России законодательным путем была установлена приказная система общественного призрения «для всех гражданских сословий», появляются Приказы общественного призрения.

На губернские органы управления была возложена обязанность создавать и содержать больницы, богадельни и сиротские дома за счет отчисления средств из доходов городов на их содержание.

28 апреля 1851 года в Самаре открывается Приказ общественного призрения, в ведение которого входит создание и содержание богаделен и больниц в Самарской губернии.

С этого времени на территории Самарской губернии появляются следующие учреждения.

5 мая 1858 года в 6 верстах от Самары врачом Нестором Васильевичем Постниковым открывается первый в России (считается, что и первым в мире) кумысолечебный санаторий. Постниковым Н.В. была введена практика бесплатного амбулаторного приема и консультаций.

Первое лечебное заведение – Столыпинские минеральные воды - было построено в Самарской Губернии в 1866 году.

В 1882 году в Самаре открывается детский приют для подкидышей.

А в 1884 году в Самаре открывается ночлежный приют.

Для сведения, Самарская губерния к концу 19 века занимала значительную территорию: на севере она граничила с Казанской губернией, на юге - с Астраханской. Самара была крупнейшим торговым и промышленным городом на Волге.

Царское правительство одновременно с развитием государственной социальной системы поддерживало старые российские традиции общественной и личной благотворительности, в связи с чем города, различные общества и частные лица наделялись правом создавать по своей инициативе различные учреждения на общее благо. В Самаре также появляются общества, частные кружки, открываются благотворительные собрания.

В экспозиции музея истории социальной службы министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области представлены отчеты и положения о детских приютах, отчет Самарского частного кружка о помощи детям крестьян, ежегодные сведения по общественной благотворительности. Здесь хранятся материалы об одном из первых сиротских домов - Николаевском сиротском доме для девочек, который был открыт 9 мая 1864г. на углу улиц Алексеевской и Дворянской в память о посещении Самары Великим князем Николаем Александровичем (сегодня на этом

месте - ТЦ «Парус»). Здесь же - фотография членов попечительского совета Николаевского сиротского дома, куда входят богатейшие самарские купцы. Так, список пожизненных членов самарского отделения попечительства императрицы Марии Александровны о слепых возглавляют купцы Курлины.

Расходы земства прежде всего шли на народное образование и медицину, и лишь в последнюю очередь - на содержание богаделен и помощь бедным и составляли 2 % от всего бюджета.

В 1903 году издается закон о вознаграждении рабочих от несчастных случаев - первая попытка организации социальных выплат рабочим.

До 1912 года в России пенсионное обеспечение касалось только военнослужащих и чиновников.

В 1912 году в России принимается страховой закон, который распространил пенсионное обеспечение на 2,5 млн. рабочих и служащих, занятых в фабричной, заводской и горной промышленности.

Однако это не снимает всех социальных противоречий в законодательстве и в организации общественного призрения. Вся острота нерешенных социальных проблем проявилась в ходе Первой мировой войны 1914 года.

В Самарской губернии в годы Первой мировой войны продолжают действовать благотворительные общества и комитеты. Работает Самарский местный комитет Всероссийского общества Красного Креста – здание комитета сохранилось до настоящего времени на ул. Л. Толстого (Москательной), в музее истории социальной службы находится отчет комитета за 1915 год об оказании помощи раненым воинам.

Самарский губернский комитет Всероссийского Земского союза помощи раненым финансировал велосипедную дружину для перевозки раненых и больных от железнодорожной станции до городских больниц. Так, с августа 1914 по ноябрь 1915 года дружиной было перевезено около 2,5 тыс. человек, в среднем по 160 чел. в месяц.

В годы войны благотворительная помощь поступала от населения в виде денег от благотворительных лотерей, кружечных сборов, отчислений с

зарплаты, выпуска облигаций 5% внутреннего займа.

К началу 1917 года в России так и не были решены основные вопросы в деле оказания социальной помощи населению: ни организационные, ни законодательные, ни финансовые, ни кадровые. Власть в России не пользовалась поддержкой ни одного социального слоя. Самодержавие пало.

В марте 1917 года Временным Правительством создается Министерство государственного призрения, которое централизует финансирование общественного призрения и вводит схему управления государственным призрением. Но ни Временному Правительству, ни Министерству государственного призрения не удается переломить ситуацию.

Образование государственной системы социального обеспечения Самарской области.

Начало XX века для России ознаменовался рядом важнейших исторических событий, которые изменили весь ход дальнейшего развития нашей страны.

В ноябре 1917 года было создано первое правительство Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, в состав которого вошел Народный Комиссариат Призрения. Именно с этого времени начинается отсчет совершенно нового направления деятельности молодого советского государства - проведение гарантированного социального обеспечения каждого нуждающегося, инвалида, сироты, нетрудоспособного.

После установления советской власти на территории Самарской губернии создается Губернский комиссариат призрения, первым комиссаром которого стала известная революционерка **Варвара Ксаверьевна Адамская**.

Интересна её биография: родилась в 1885 году в Казани, окончила Казанскую Мариинскую гимназию и высшие женские юридические курсы. В 1904 году совсем юной девушкой отправляется на русско-японскую войну и служит медсестрой в Маньчжурии. В 1905 году становится членом РСДРП

(партийная кличка «Нина»), за революционную деятельность арестовывается царским правительством и приговаривается к пяти годам каторги и на вечное поселение в Сибири. После февральской революции, весной 1917 года, Адамская В.К. направляется в Самару, где с 1918 г. возглавляет Губернский Комиссариат призрения. В 1918 году захвачена белочехами и сослана в «поезде смерти» в Сибирь, откуда бежала от колчаковцев и в 1919 году вернулась в Самару, где заведовала женотделом, затем была на различной партийной работе до самой смерти в 1926 году.

Декретом Самарского губернского исполнительного комитета Советов все благотворительные учреждения с их средствами перешли в ведение и распоряжение государственного органа - Губернского Комиссариата призрения. В феврале 1918 года принимается Конституция Губернского Комиссариата призрения, которая определяет структуру и основные направления работы Комиссариата. Это прежде всего обеспечение увечных воинов, а также призрение детей и престарелых, охрана материнства и младенчества, исправление несовершеннолетних, помощь военнопленным гражданам РФ.

Кроме того, одной из главных задач для органов социального обеспечения в период гражданской войны стало обеспечение семей красноармейцев. На первом месте стояли натуральные выдачи. Семьям красноармейцев бесплатно предоставлялись квартиры, они снабжались одеждой, обувью, хлебом, жирами, крупами, солью, сахаром и чаем по местным потребительским нормам. Забота о пайке красной нитью проходила через всю деятельность органов исполнительной власти.

В апреле 1918 года после переименования Народного Комиссариата Призрения РСФСР в Народный Комиссариат социального обеспечения (НКСО) Самарский Губернский Комиссариат призрения был преобразован в Губернский отдел социального обеспечения.

Под попечительством отдела соцобеспечения находилось почти 1000 губернских стариков, каждый из них получал денежное содержание в среднем по 5 с половиной рублей в месяц.

В апреле 1918 года в связи с болезнью Адамская В.К. подала в отставку и на должность заведующей губернским отделом соцобеспечения была назначена **Любецкая Дора Петровна (1890-1922гг.)**.

Родилась Любецкая Д.П. в Самаре, революционной деятельностью начала заниматься с 1905 года, в 1917 году вступила в партию большевиков, после Самарского Губсобеса в конце 1919 года была откомандирована в Пермь, где и продолжила свою деятельность.

С июня по сентябрь 1918 года во время захвата Самары белочехами работа советских органов, в том числе и Губсобеса, была прекращена. Только в октябре 1918 года, после освобождения города Красной Армией, работа Самарского Губернского отдела социального обеспечения была восстановлена.

1919 год для всей системы социального обеспечения Самарской области проходил под знаком заботы о беженцах и инвалидах. В Самарской губернии было размещено 1075 беженцев и возвращающихся из плена беспомощных инвалидов. Только 2 губернии – Московская и Пермская – превышали Самару по количеству принимаемых беженцев.

Для политических беженцев организовывались убежища, где пострадавшие находили кров и пищу, а также медицинскую помощь. В Самаре появляются новые социальные учреждения: дом инвалидов № 2, патронат для увечных воинов, несколько детских домов. Всего по губернии в 1919 году было организовано 34 социальных учреждений.

В августе 1919 года в Самаре открылся Губернский съезд работников социального обеспечения, где подводились итоги первого года проделанной Губсобесом работы и ставились очередные задачи.

В 1920 году функции охраны материнства и младенчества были переданы Наркомздраву РСФСР, в ведении органов социального обеспечения были сосредоточены вопросы пенсионного обеспечения, организация крестьянских

обществ взаимопомощи, обществ слепых и глухих, а также вся сеть стационарных учреждений для престарелых и инвалидов.

В 1920 году заведующей Губернским отделом социального обеспечения назначается **Анна Григорьевна Тормосова**. Губсобес отмечал, что работа в социальном обеспечении является неотлагательной и носит военный характер. Все инструктора собеса, направляемые для организации работы на местах в уезды, обеспечивались теплой одеждой и обувью.

В этом году на территории Самарской губернии из-за неурожая разразился жесточайший голод, последствием которого пришлось заниматься и органам социального обеспечения. При Губсобесе создается Комиссия помощи голодающим. По всей губернии при отделах соцобеспечения организовывались питательные пункты, где выдавались хлеб и обеды, а также одежда, обувь и предметы домашнего обихода. На железнодорожную станцию ежедневно приходили эшелоны с продовольствием, которое раздавалось голодающим.

В 1921 году Губсобесом ведется работа по социальному обслуживанию трудящихся крестьян, в том числе инвалидов, вдов и больных. В селах под руководством органов социального обеспечения создаются Комитеты крестьянской взаимопомощи (ККВ). За очень короткое время ККВ были созданы по всей губернии. Особое место в работе ККВ занимала сельскохозяйственная помощь семьям красноармейцев, которая выражалась в снабжении их хлебом, деньгами, корнеплодами и оказании трудовой помощи.

С образованием СССР в 1922 году государственная система социального обеспечения расширилась и усложнилась. В частности, Общество слепых, Общество глухих, Кооперация инвалидов, Крестьянское общество взаимопомощи стали работать как самостоятельные хозяйственные единицы в системе социального обеспечения.

С 1922 по 1926 годы заведующим Губсобесом был назначен **Богомолов Александр Васильевич**.

В это время одной из главных задач органов социального обеспечения становится трудоустройство инвалидов и их трудовое обучение. Инвалидов обучают доступным ремеслам, они объединяются в кооперативы и производственные артели. Люди получили возможность, работая на этих предприятиях, помогать себе сами, а не только ждать помощи от государства.

С целью социальной поддержки особых категорий инвалидов при содействии органов социального обеспечения в 1923 году было создано Всероссийское общество слепых (ВОС).

16 февраля 1923 года выходит декрет Совета народных комиссаров, в соответствии с которым лицам, имеющим исключительные заслуги перед Республикой в области революционной и профессиональной деятельности, а также в области науки, искусства и техники устанавливаются персональные пенсии. Пенсии устанавливаются специальной комиссией при НКСО на основании ходатайств с указанием особых заслуг пенсионера.

Надо отметить, что в музее истории социальной службы Самарской области находятся уникальные подлинные документы по оформлению персональной пенсии старому большевику, участнику гражданской войны Никитину за подписью выдающихся деятелей советского государства В.В. Куйбышева и Н.И. Шверника, Почетная грамота и удостоверение Героя труда Воинова Павла Васильевича, Почетная грамота ветерана ж/д транспорта Соловых Ивана Моисеевича. Начиная с 1923 года, расходы на социальное обеспечение были отнесены на местные бюджеты, и с этого времени они непрерывно росли. Из местного бюджета Самарской губернии на социальное обеспечение было отпущено в 1924-1925 годах 91 982 рублей, в 1926-1927 годах – уже 338 860 рублей, а в 1940 году эта сумма составляла 5 627 000 рублей.

В 1926 году создается Всероссийское общество глухих (ВОГ). Появляются предприятия, которые находятся на попечении Всероссийского общества слепых и глухих. Объединениям инвалидов оказывается материальная помощь, и кроме пенсий инвалидам финансируется льготный проезд на сумму 350 рублей золотом.

В 1927 году Самару посетили иностранные представители международной организации инвалидов. Они были удивлены теми достижениями и правами, которые имели инвалиды в Самарской губернии. В это время по всей губернии насчитывалось около 100 объединений инвалидов, где трудились около 1000 человек.

Период 1926-1927 гг. стал переходом к плановому развитию социального обеспечения, в стране были введены твердые пенсионные нормы. При переходе к НЭПу уравнительный характер оказания социальной помощи был отменен. Государство брало на себя обязанность обеспечивать лишь тех, кто потерял свое здоровье, защищая свое государство, а именно – инвалидов войны и семьи красноармейцев.

В 1928 году в СССР впервые было введено пенсионное обеспечение по старости, правда, получать ее стали только рабочие горнорудной и текстильной промышленности. Позже это право стало распространяться на другие отрасли.

С 01 января 1930 года произошло изменение административно - территориального деления, был создан Средневолжский край (с 1935 года стал называться Куйбышевский край). В связи с этим система местных органов, в том числе и социального обеспечения, перестраивается применительно к новому административному делению. Вместо губернского отдела социального обеспечения функционирует краевой отдел социального обеспечения.

Заведующим краевым отделом социального обеспечения в 1930 году был **С.В.Ефимов.**

В Средневолжском крае в 1930-1931 гг. по линии собесов наряду со значительным увеличением контингента обеспечиваемых основными формами социального обеспечения становилось трудовое устройство и обучение инвалидов, поскольку наиболее соответствовали задачам советского государства и являлись эффективными с точки зрения улучшения материальных условий инвалидов.

Вот некоторые данные о работе Средневолжского крайсовета в этот период:

Показатели	1929 г.	1930 г.	1931 г.
Контингент пенсионеров	16 554	18 682	21 518
Контингент, содержащийся в инвалидных домах	715	860	1 168
Контингент трудоустраиваемых	-	7 050	12 050
Число кооперированных инвалидов	1 123	1 442	1 868
Расход по бюджету в тыс. руб.	2 542	3 208	4 500

В 1933 году на территории региона открылся первый в СССР дом для детей-инвалидов.

К 1935 году краевой отдел социального обеспечения возглавил **Березовский Василий Сергеевич**.

В 1935 году в соответствии с постановлением СНК СССР вводится новое направление в деятельности органов соцобеспечения – организация помощи увечным детям. Размер пособия на патронирование ребенка составлял 300 рублей в год, а нуждающимся родителям 100 рублей в год.

Несмотря на расширение обязанностей, возлагаемых на органы соцобеспечения, у райинспекторов собесов зачастую не было определенного рабочего места, средств передвижения по району. Для оказания помощи

органам соцобеспечения на основании решения президиума крайисполкома № 1709 от 28 июля 1936 года решено было организовать при городских и районных советах секции соцобеспечения. В течение 6 месяцев данные секции были созданы в 5 городах и районах, в том числе и в г. Куйбышеве.

5 декабря 1936 года была принята Конституция СССР, которая закрепила право всех граждан на социальное обеспечение по старости, болезни, утрате трудоспособности.

В 1936 году произошли изменения административно - территориального деления. Куйбышевский край переименован в Куйбышевскую область, краевой отдел социального обеспечения преобразован в областной, изменилась и подведомственная сеть райсобесов, так как часть районов бывшего края отошла к другим областям.

В 1937 году выходит Положение о Народном Комиссариате социального обеспечения, в котором определялись основные направления работы: пенсионное обслуживание (назначение пенсий по соцстрахованию и их выплаты неработающим пенсионерам), материально-бытовое и культурное обслуживание пенсионеров различных категорий, их трудоустройство, протезирование и производственное обучение, руководство кассами взаимопомощи в колхозах.

С 1937 года начинается реформа пенсионного страхования, в которой главным был переход пенсионного обслуживания (назначение пенсий по социальному страхованию и их выплаты неработающим пенсионерам) из ведения профсоюзов в ведение государственных органов социального обеспечения.

Областной отдел соцобеспечения проделал немалую работу по обеспечению государственными пенсиями инвалидов и по их трудоустройству, по обеспечению пособиями многодетных и одиноких матерей.

И это несмотря на то, что в те времена зарплата у инспекторов собесов была довольно низкая (в 1935 году - 160-170 рублей), к тому же, не было нормальных условий для работы, имела место высокая текучесть кадров. Волна репрессий 1937 года прошла и по органам собесов всех уровней: нарком НКССО, член партии большевиков с 1905 года Наговицин И.А. был расстрелян. В конце 1937 года почти годовому аресту подверглась заведующая облсобесом **Ткачева Ефросинья Васильевна**.

Отдел социального обеспечения прошел большой путь исторического развития, не меняя своего правового положения, изменились только компетенция и объем работы.

Перед началом войны система социального обеспечения Куйбышевской области, возглавляемая областным отделом социального обеспечения была представлена:

- городскими и районными отделами собесов (для сведения, в 1940 году в составе Куйбышевской области находилось 59 районов, 5 городов (Куйбышев, Ульяновск, Мелекес, Сызрань, Чапаевск) и 15 рабочих поселков);

- 36 врачебно-трудовыми экспертными комиссиями (ВТЭК);

- сетью стационарных учреждений социального обслуживания, состоящей из Раковского и Сенгилеевского инвалидов домов для взрослых, Заборовского и Куйбышевского домов для детей-инвалидов и приёмника для инвалидов в Куйбышеве;

- протезным заводом в Куйбышеве;

- профтехшколой для инвалидов в Ульяновске.

Под руководством и контролем облсобеса действовали кооперативные и общественные организации: а) областной совет кооперации инвалидов; б) областная касса взаимного страхования и взаимопомощи кооперации инвалидов; в) областное отделение Всероссийского объединения глухонемых и г) областное отделение Всероссийского общества слепых.

Таким образом, к началу 1941 года в РСФСР был сформирован жестко централизованный государственный институт управления социальным обеспечением, сохранившийся практически без изменений до начала 90-х годов: в центре – в лице НКССО (позже министерство социального обеспечения), на местах – в виде региональных, городских и районных органов собесов, в ведение которых находились вопросы пенсионного обеспечения и социального обслуживания граждан.

Социальное обеспечение в годы Великой Отечественной войны.

Перестройка народного хозяйства и деятельности высших и местных органов власти и управления СССР стала частью перестройки всей жизни страны применительно к задачам войны: «Все для фронта, все для победы над врагом!» Эти изменения проводились с целью приспособления государственных органов к условиям и задачам войны.

В ходе войны в структуре исполкомов Советов всех уровней заметно возросла роль отделов социального обеспечения в связи с ростом контингента обеспечиваемых, его частым перемещением. Великая Отечественная война возложила на органы социального обеспечения новые большие и ответственные задачи – работа по обучению новым профессиям и трудоустройству инвалидов войны, многоплановая деятельность по оказанию помощи семьям погибших, инвалидам.

Наркомат социального обеспечения РСФСР в правительстве и областной отдел социального обеспечения в регионе рассматривались как главные государственные органы по делам инвалидов и семей военнослужащих. Кроме того, облсобес непосредственно и через рай-, горсобесы осуществлял контроль за расходованием средств, ассигнуемых на социальное обеспечение, за своевременным назначением и выплатой пенсий и пособий, за предоставлением установленных законом льгот.

С начала войны и по 1944 год правительством было принято более 100 постановлений, направленных на социальную защиту населения, выполнение которых было возложено на органы социального обеспечения.

Уровень социальной работы в районе, городе, области, республике зависел от деловых качеств и профессиональных знаний заведующих отделами социального обеспечения. Понимая роль этих руководителей и всей системы социального обеспечения в жизни государства, Правительство РСФСР и ЦК ВКП(б) включили должности заведующих облсобесами, народных комиссаров автономных республик в свою номенклатуру. Согласно штатному расписанию 1942 года, в Куйбышевском облсобесе работало 26 человек, в 32 гор- и райсобесах - 53 человека. 8 июля 1942 года по распоряжению Куйбышевского исполкома облсовета в структуру облсобеса были введены 3 штатные единицы и 21 - в гор-, райсобесы для организации секторов по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны.

В качестве руководителя Куйбышевским отделом социального обеспечения на протяжении всей войны оставался **Степан Павлович Алексеев**. Размещался отдел в здании на ул. Бр.Коростелевых, д. 99.

В суровые военные годы работники органов социального обеспечения Куйбышевской области трудились с огромным напряжением и самоотдачей.

На конец 1941 года в органы собеса и исполкомы райсоветов Куйбышевской области от военнослужащих поступили 375 заявлений с просьбой помочь им в ремонте квартир. Во время обследования материально-бытовых условий семей красноармейцев было установлено, что нуждающихся в подобной помощи было значительно больше. В результате были отремонтированы не 375, а 517 квартир.

На 1 января 1942 года количество пенсионеров, получающих пенсии через органы социального обеспечения в Куйбышевской области составило 44 994 человека, количество инвалидов, направленных на работу с подтверждением о принятии на работу составило 4 469 человек, причем почти 58 % из них было трудоустроено в системе кооперации инвалидов, сформированной органами собеса в 20-30-е годы.

В сообщении Куйбышевского обкома партии в ЦК ВКП(б) от 2 февраля 1942 года говорилось, что по области учтена 150 491 семья военнослужащего, которым выплачено госпособий на сумму 49 336 тыс. руб.

Особое место в работе органов социального обеспечения занимала помощь инвалидам Отечественной войны. К началу 1942 года их только в г.Куйбышеве уже насчитывалось 900 человек. Основным видом социального обеспечения для этой категории являлась пенсия. Но проблема жизнеобеспечения бывших фронтовиков не могла быть решена только за счет выплаты пенсии.

6 мая 1942 года СНК СССР было принято постановление «О трудовом устройстве инвалидов Отечественной войны», помощь пострадавшим на фронте объявлялась задачей государственной важности. В этом постановлении персональная ответственность возлагалась на руководителей отделов социального обеспечения республики, края, области за трудовое устройство и организацию обучения новым профессиям, а также за устройство нуждающихся из них в дома инвалидов.

Прокурору РСФСР предлагалось привлекать к уголовной ответственности должностных лиц, необоснованно отказывающихся принимать на работу инвалидов Отечественной войны, имеющих направление на эту работу от органов социального обеспечения. В целях практической помощи и осуществления контроля в деле трудового устройства данной категории граждан создавались постоянные областные, городские и районные комиссии по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны в составе: заместителя председателя соответствующего исполкома (председатель комиссии), секретаря соответствующего комитета ВКП(б), секретаря комитета комсомола ВЛКСМ, председателя профсоюзной организации и заведующего отделом социального обеспечения (секретарь комиссии).

Сроки исполнения основных требований, содержащихся в документе, для всех органов исполнительной власти устанавливались жесткие:

а) местные органы социального обеспечения должны были определить

группу инвалидности, направить на работу или назначить пенсию не позже чем через 2 дня после выписки инвалида Отечественной войны из госпиталя; б) органы здравоохранения и начальники эвакогоспиталей обязаны были предоставлять органам социального обеспечения списки инвалидов за 10 дней до их выписки из госпиталя.

В целях улучшения государственного обеспечения инвалидов Отечественной войны, а также их подготовки к возможной по состоянию здоровья трудовой деятельности в декабре 1942 года вышло постановление СНК РСФСР «Об интернатах для инвалидов Отечественной войны», которое определило два типа интернатов: трудовые интернаты общего типа и интернаты больничного типа для инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе, инвалидов-психохроников и инвалидов, больных туберкулезом.

На территории Куйбышевской области в короткий срок были организованы два трудовых интерната инвалидов Отечественной войны (Кабановский и Чапаевский) и Сколковский лечебный интернат тубхроников. В трудовых интернатах были созданы учебно-производственные мастерские для обучения инвалидов войны. Нуждающиеся инвалиды при выписке из интернатов на трудовое устройство получали бесплатно белье, обмундирование, обувь и постельные принадлежности.

На 1 октября 1942 года число инвалидов Отечественной войны в Куйбышевской области, получающих пенсию через органы собесов, составило 11 220 человек, из них работало и обучалось 7 328 человек, в т.ч. инвалидов 2 группы - 2721 человек и инвалидов 3 группы – 4607 человек. Число инвалидов Отечественной войны, направленных с начала 1942 года в дома инвалидов, составило 137 человек. Обучение инвалидов Отечественной войны проходило в профтехшколах и учебно-промышленных мастерских системы НКСО, на курсовых базах системы НКСО (в домах инвалидов), в госпиталях и других ведомствах. По состоянию на 1 октября 1942 года всего инвалидов Отечественной войны обучалось 412 человек. Работа по

трудоустройству, обучению и переобучению велась каждодневно и достаточно планомерно.

По состоянию на 1 января 1944 года в различных отраслях народного хозяйства Куйбышевской области инвалидов Отечественной войны работало 8041 человек, причем на долю сельского хозяйства приходилось 60 %.

В годы войны большое внимание уделялось организации работы врачебно-трудовых экспертных комиссий (ВТЭК), т.к. количество раненых непрерывно возрастало. Приведем данные о числе освидетельствованных военнослужащих в госпиталях Куйбышевской области только лишь за несколько месяцев 1942 года:

- за июль 102 человек;
- за август 639 человек;
- за сентябрь 1114 человек;
- за октябрь 247 человек.

До июля 1943 года в области работало 24 городских и районных ВТЭК. На основании постановления СНК СССР от 5 декабря 1942 года № 1936 «Об утверждении Положения о врачебно-трудовых экспертных комиссиях» и распоряжений НКССО РСФСР, Главвоенсанупра и Наркомата здравоохранения СССР в целях ликвидации очередей и необходимости полного удовлетворения потребностей городов и районов в обследовании экспертизой населения 26 июля 1943 года Куйбышевским облисполкомом было принято решение «Об организации при вновь открываемых госпиталях, крупных заводах и узловых станциях железнодорожного и водного транспорта, а также в районах Куйбышевской области ВТЭКов», по которому уже с 1 июля было организовано 10 ВТЭКов с дополнительным штатом 53 человека.

В годы войны помимо средств из госбюджета непрерывно возрастали расходы на учреждения и мероприятия социального обеспечения из областного бюджета, такие как трудовое обучение инвалидов, содержание домов инвалидов и интернатов, содержание ВТЭКов, отделов Всероссийского

общества слепых (ВОС), Всероссийского общества глухих (ВОГ), касс общественной взаимопомощи колхозников (КОВК), проезд на ВТЭК и в дома инвалидов, содержание общежитий при протезном заводе, обслуживание старых большевиков, патронирование взрослых и детей, выплаты персональным пенсионерам местного значения, обмундирование инвалидам Отечественной войны и оказание единовременной помощи. Только в 1943 году таких средств областью было выделено 6 117 тыс. руб.

К маю 1942 года в составе действующей Красной Армии находилось 5,5 млн. человек. У многих из них дома оставались семьи и нетрудоспособные родители. Органы социального обеспечения не могли справиться с возрастающим объемом работы по назначению пенсий и пособий членам семей военнослужащих, мобилизованных на фронт. СНК РСФСР 27 января 1943 года принял постановление о создании Управления по государственному обеспечению и трудовому устройству семей военнослужащих. На местах при исполкомах областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся были организованы соответствующие отделы, а их заведующие имели статус заместителей председателя исполкома. Это свидетельствовало о том, что власти данному вопросу придавали огромную государственную значимость. Такие отделы на всех уровнях вскоре были созданы и в Куйбышевской области. Областной отдел гособеспечения и бытового устройства семей военнослужащих начал функционировать с 20 февраля – 1 апреля 1943 года, его возглавил **Федор Яковлевич Куликов**.

В тесном контакте работали эти структуры с органами социального обеспечения. На 1 января в этой структуре работал 361 человек. Только за 1943 год со времени работы этого отдела было выплачено пособий на сумму 66 849 049 руб. 44 коп., пенсий на сумму 11 024 472 руб. 81 коп. 1977 семье военнослужащих выдавались единовременные пособия из средств местного бюджета на сумму 383 573 руб. 40 коп. Также для таких выплат привлекались внебюджетные средства, в частности, в том же 1943 году они составили 268 678 руб. 09 коп., которые складывались из поступлений от

проведения декадников, отчислений от спектаклей и других мероприятий, от различных организаций. На 1 июня 1945 года в Куйбышевской области проживало 163565 семей военнослужащих, из которых государственное пособие получало 65368 семей и пенсии - 10092 семьи. Выплаты только на пенсии и пособия военнослужащим рядового и младшего начсостава и их семьям за период Великой Отечественной войны составили около 500 миллионов рублей.

В сохранившихся приказах по облсобесу содержатся сведения о сотрудниках системы социального обеспечения Куйбышевской области, чья работа в годы войны была отмечена Наркоматом социального обеспечения РСФСР. Например, приказом от 7 июля 1944 г. Почетной грамотой НКСО РСФСР была награждена заведующая Чапаевским горсобесом Бажутова Матрена Ивановна «за отличную организацию работы по пенсионному обеспечению, за чуткое и внимательное обслуживание инвалидов Отечественной войны».

Причем, в мае 1945 г. Бажутова М.И. была приглашена наркомом НКСО РСФСР Суховым А.Н. на Всероссийское совещание по социальному обеспечению.

Приказом № 87 от 23 июля 1945 года к награждению Почетной грамотой НКСО РСФСР были представлены:

- Варнаков Степан Алексеевич – директор Кошкинского инвалидного дома;
- Рыкова Александра Кузьминична – заведующая приёмником инвалидов облсобеса;
- Кудрявцев Петр Иванович – бухгалтер Чапаевского интерната инвалидов Отечественной войны;
- Корчагина Мария Михайловна – бухгалтер Алексеевского райсобеса.

Сегодня с полным правом можно сказать, что та небольшая армия работников органов социального обеспечения в нашей области, на плечи которых была возложена забота о людях, чьи судьбы оказались опаленными войной, справились с возложенными задачами.

Деятельность органов социального обеспечения

в послевоенный период.

В послевоенное время в работе органов социального обеспечения одно из самых первых мест занимает забота о защитниках Родины – инвалидах ВОВ, о семьях погибших воинов и о семьях военнослужащих.

18 марта 1946 года Верховным Советом СССР принимается План развития и восстановления разрушенного войной народного хозяйства на 1946-1950 годы. В области социального обеспечения ставятся задачи по улучшению материально-бытового положения и трудового устройства семей погибших воинов, инвалидов Отечественной войны, семей военнослужащих и инвалидов труда.

Тогда же, в марте 1946 года создается Министерство социального обеспечения РСФСР, которое организует работу органов социального обеспечения. Главная задача, стоящая перед Облсобесом, заключалась в том, чтобы все установленные Правительством для инвалидов льготы выполнялись во внеочередном порядке.

В 1947 году 4895-ти нуждающимся семьям была оказана социальная помощь. Для них строились дома, ремонтировались квартиры, выдавалось топливо, продукты питания, одежда, оказывалась помощь в обработке огородов.

Уровень социальной работы в органах соцобеспечения во многом зависит от деловых качеств и профессиональных знаний инспекторов районных, городских и областных отделов соцобеспечения. В послевоенные годы в органах социального обеспечения кадровый состав в основном состоял из работников, имеющих неполное среднее образование. Министерством социального обеспечения РСФСР уделялось большое внимание работе по повышению квалификации специалистов социального обеспечения. С этой целью были организованы семинары, курсы повышения квалификации, как при министерстве, так и на местах при Облсобесе. В музее можно увидеть документы из личных архивов работников собесов: фото областных курсов из архива Евсеевой Раисы Борисовны, удостоверение курсов повышения

квалификации для руководящих работников органов соцобеспечения из архива Иванниковой М.Р. Здесь же представлен сборник нормативных правовых документов, выпущенный министерством соцобеспечения в 1948 году. Этот сборник был настольной книгой в работе всех специалистов собесов.

Верховный Совет СССР 14 июля 1956 года принимает Закон «О государственных пенсиях», который определил механизм регулирования пенсий. Устанавливается возрастной ценз - единый пенсионный возраст для женщин 55 лет и 60 лет для мужчин, а также вводится наличие обязательного стажа работы для женщин 20 лет и 25 лет для мужчин. По этому закону пенсии назначались до 1990 года.

В соответствии с Постановлением ноябрьского Пленума ЦК КПСС (1962 год) «О перестройке партийного руководства промышленностью и сельским хозяйством» на основании решений исполкомов Куйбышевского (Промышленного и сельского) областных Советов депутатов трудящихся в январе 1963 года были образованы Куйбышевский областной (промышленный) и Куйбышевский областной (сельский) отделы социального обеспечения.

15 июля 1964 года был принят Закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов». Этим законом впервые в Советском Союзе с 1 января 1965 года было введено пенсионное обеспечение колхозников, при этом необходимым условием назначения пенсии было наличие членства в колхозе. Главной трудностью для сотрудников собесов было отсутствие у колхозников документов, подтверждающих выработку трудодней, по которым насчитывался стаж, списков, подтверждающих год вступления в колхоз, поэтому приходилось назначать практически всем минимальную пенсию. Это был первый шаг по пути создания единой для всех трудящихся государственной системы социального обеспечения.

Главным направлением работы являлось строгое, безошибочное соблюдение Законов о государственных пенсиях и развитие движения за коммунистический труд. Специалистами собесов принимаются

социалистические обязательства, коллективы борются за присвоение звания «Коллектива коммунистического труда». В экспозиции музея представлены соцобязательства Кинельского и Красноглинского отделов соцобеспечения, а также фото коллектива коммунистического труда Советского райсобеса.

Верховный Совет СССР в 1964 году дал высокую оценку работы органов социального обеспечения Куйбышевской области. Работники Куйбышевского областного отдела соцобеспечения и районных отделов собесов (Кинельский, Ленинский, Советский, Красноглинский) начали движение «За коммунистический труд» по обслуживанию трудящихся всеми видами социального обеспечения.

При Облсобесе создаётся Общественный Совет, который на общественных началах становится методическим центром, призванным не допускать ошибочное назначение государственных пенсий, обеспечивать трудовое и бытовое устройство инвалидов и пенсионеров.

К середине 60-х годов в стране сложилась полноценная государственная система всеобщего пенсионного обеспечения граждан.

В декабре 1964 года заведующей областным отделом социального обеспечения назначается **Галина Николаевна Кораблина** (1924 – 2007 гг.).

Под руководством Кораблиной Г.Н. был реализован Закон «О пенсиях и пособиях членам колхозов», в нашей области одной из первой в РСФСР организованы постоянно действующие ВТЭКи, благоустроены дома-интернаты для престарелых и инвалидов, сделаны первые шаги по организации домашнего обслуживания. Куйбышевская область в числе первых в Российской Федерации, выполняя поставленную партией и правительством задачу механизации и автоматизации всех возможных процессов во всех отраслях народного хозяйства, перешла на централизованную выплату пенсий и пособий, был введен персонифицированный учет льготополучателей.

Кораблина Г.Н. неоднократно являлась депутатом Куйбышевского областного совета депутатов трудящихся, в начале 70-х годов стала первым председателем постоянной комиссии областного совета депутатов

трудящихся по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, которая была создана по рекомендации Верховного Совета РСФСР. На комиссию был возложен контроль за предоставлением льгот, организацией медицинского обслуживания, обеспечением полноценного отдыха матерей и детей, работу яслей и садов.

Кораблина Г.Н. награждена двумя орденами Трудового Красного Знамени (1971г. и 1976г.), двумя орденами «Знак Почета» (1960г. и 1967г.), юбилейной Ленинской медалью. В 1983 г. ей присвоено звание «Заслуженный работник социального обеспечения РСФСР».

Кораблина Г.Н. возглавляла областной отдел социального обеспечения до 1987 года.

Наряду с пенсионированием граждан в системе социального обеспечения особое место занимает стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов. Стационарное обслуживание является наиболее трудоемким, финансово затратным и в тоже время востребованным направлением. Стационарные учреждения предназначены для постоянного проживания пожилых и инвалидов, где создаются адекватные их возрасту и состоянию здоровья условия жизнедеятельности.

В разные периоды истории стационарные учреждения именовались по-разному. В 20-е годы это инвалидные дома, затем в 30-х годах большинство стационарных учреждений социального обеспечения носили названия «Дома инвалидов», что вполне соответствовало их назначению. В 1936 году было открыто два стационарных учреждения (Больше-Раковский и Заборовский).

В годы войны стационарная сеть учреждений социального обслуживания в Куйбышевской области выглядела следующим образом:

- 1) Больше - Раковский (Елховский р-н) дом инвалидов;
- 2) Заборовский детский дом (Сызранский р-н);
- 3) Больше – Константиновский (Кошкинский р-н) дом инвалидов;
- 4) Кабановский трудовой интернат инвалидов Отечественной войны;

- 5) Чапаевский трудовой интернат Инвалидов Отечественной войны;
- 6) Сколковский (Кинельский р-н) лечебный интернат тубхроников;
- 7) Приёмник инвалидов (г. Самара).

В музее имеются фотографии 50-х годов из жизни подопечных первых домов - интернатов Заборовского и Больше-Раковского.

В 60-е годы Министерство социального обеспечения РСФСР приняло решение об упорядочении названий стационарных учреждений и их подразделений на детские, психоневрологические и интернаты для престарелых, которое сохранилось до наших дней.

С этого же времени улучшается и материально-техническое обеспечение домов-интернатов, растет число врачей и обслуживающего персонала. В стационарных учреждениях создаются наиболее адекватные возрасту и состоянию здоровья условия жизнедеятельности, прежде всего – организация ухода, качественного питания, стабильного материально-бытового обеспечения.

В 1961 году в Куйбышевской области было 7 стационарных учреждений: 6 для инвалидов и престарелых, психохроников и 1 детский для умственно-отсталых.

И, если ранее обеспечение водой и теплом было трудоемким, привлекались сами жители – доставка воды, заготовка дров, комнаты напоминали палаты, то в 70-е годы практически все учреждения были электрифицированы, обеспечены отоплением, проведены водопровод и канализация, комнаты рассчитаны на 4 человека и стали по-домашнему уютными. Появились подсобные хозяйства, где проживающие принимали участие в трудовых процессах и самообслуживании. Был организован культурный досуг подопечных.

В 1970 году коллегия министерства социального обеспечения РСФСР поручает Московскому городскому, Куйбышевскому областному отделам соцобеспечения и МСО Северо-Осетинской автономной республики в порядке опыта организовать обслуживание на дому одиноких нетрудоспособных граждан путем прикрепления их к домам-интернатам.

На базе 2-х домов - интернатов (Сызранского и Куйбышевского № 2) организуется надомное обслуживание – стирка и смена постельного белья, а также доставка лекарств, в 1973 года к двум услугам добавились доставка горячего питания и уборка жилья.

В 1982 году в Куйбышеве открывается первый пансионат для ветеранов войны и труда.

Сегодня стационарные учреждения именуются пансионатами. Предназначены они для постоянного проживания пожилых граждан и инвалидов. В настоящее время приоритетным является создание пансионатов малой вместимости, преимущество которых является возможность проживания там, где прошла вся жизнь человека. Это позволяет сохранить сложившиеся социальные связи, улучшить социально-медицинское обслуживание, благоприятный морально-психологический климат, что положительно складывается на продолжительности жизни.

На сегодняшний день на территории Самарской области действует сеть стационарных учреждений социального обслуживания, включающая 22 пансионата на 5263 места, в том числе: 10 пансионатов для ветеранов войны и труда на 1657 мест, 1 геронтологический центр на 260 мест, 1 специальный пансионат для пожилых граждан и инвалидов, имеющих судимость, на 200 мест, 12 пансионатов психоневрологического профиля на 2761 мест, 2 пансионата для умственно отсталых детей на 385 мест.

Очередность в дома-интернаты для умственно отсталых детей и пансионаты общего типа отсутствует.

Главной задачей системы стационарных учреждений социального обслуживания является обеспечение доступности и качества предоставляемых социальных услуг.

Проживая в пансионате, граждане пожилого возраста, по состоянию здоровья нуждающиеся в постоянной посторонней помощи и уходе, и, зачастую, не имеющие родственников, способных обеспечить уход, получают широкий комплекс социально-бытовых, санитарно-гигиенических,

социокультурных и других видов услуг, необходимых для полноценной жизнедеятельности.

Пансионаты расположены практически во всех муниципальных образованиях Самарской области.

Для пожилых граждан, находящихся на постельном режиме или по состоянию здоровья нуждающихся в постоянной посторонней помощи и уходе, в пансионатах созданы специализированные отделения милосердия.

Особое внимание в стационарных учреждениях уделяется организации 4-х разового сбалансированного питания с учетом возрастных особенностей и имеющихся заболеваний.

Для решения проблем духовной реабилитации ветеранов, поддержанию у них активной жизненной позиции в пансионатах работают различные клубы по интересам, функционируют библиотеки, созданы молебные комнаты, проводятся праздничные мероприятия, организуются экскурсионные поездки в рамках социального туризма.

В январе 1975 года на основании приказа Министерства социального обеспечения РСФСР № 93 от 19.09.74 и соответствующего решения облисполкома № 46 от 28.01.75 был образован Куйбышевский областной центр по начислению и выплате пенсий и пособий.

Это решение, в свою очередь, основывалось на постановлении Совета Министров РСФСР № 312 от 19 мая 1969 года «О внедрении централизованной выплаты пенсий и пособий на территории РСФСР».

Главной задачей Центра являлось обеспечение централизованной выплаты пенсий и пособий.

На момент его создания 266 работников Центра обслуживали 496 тыс. получателей пенсий и пособий. Численность получателей пособий не превышала 18 тыс. человек.

Если в начале в распоряжении инспектора были стол, стул, счеты и авторучка, а филиал вычислительного Центра был оснащен электромеханическими табуляторами, то к 1980 году для отработанной

информации был внедрен электронно-вычислительный комплекс М-5100, позволявший эксплуатировать Чебоксарский проект «АСУ-Собес».

Внедрение этого проекта позволило кроме поручений, по которым в то время производилась выплата в отделениях связи, автоматизировать подготовку почтовых переводов и составление статистической отчетности.

В 1990-1991гг. Главным управлением приобретен и введен в эксплуатацию вычислительный комплекс ЭВМ СМ-1700 с целью разработки и внедрения на его базе новой технологии обработки пенсионных документов.

Внедрение этой технологии позволило:

а) отказаться от поручений формы П-2 и перейти на выплату по ведомостям;

б) приступить к разработке и внедрению автоматизированных мест специалистов по назначению и выплате пенсий и пособий (АРМ) в районных управлениях социальной защиты и в Центре.

Переход на выплату по ведомостям позволил резко сократить затраты времени при подготовке выплатных документов вне зависимости от условий, то есть время на реализацию текущих выплат и новых перерасчетов практически свелось к минимуму, а так же положительно повлиял на процесс доставки. Теперь ведомости выпускаются для выплаты пенсий и пособий «на кассе» и «на дому», в них дается распределение по доставочным участкам и датам выплаты.

Начиная с 1993 года, специалисты Главного управления, используя накопленный опыт, приступили к созданию качественно новой автоматизированной системы, строящейся на основе единой информационной сети.

Организация централизованной выплаты пособий и компенсаций позволила установить контроль за расходованием денежных средств, сократить сроки прохождения их от источников финансирования до получателя, быстро подготовить выплатную документацию по всей области, используя имеющуюся компьютерную технику, а также обеспечить единообразие в решении выплатных вопросов.

14 декабря 1987 года издается приказ Куйбышевского облсобеса № 94 об организации при райсобесах отделений социальной помощи, первое отделение социальной помощи было открыто при Автозаводском райсобесе г. Тольятти. Это был первый приказ, подписанный **Галиной Дмитриевной Светкиной** в должности заведующей областным отделом социального обеспечения. Именно с именем Галины Дмитриевны связана работа органов социального обеспечения Куйбышевской, а в последствии Самарской области в последующие 20 лет, в том числе и в «лихие» 90-е, и в относительно стабильные 2000-е.

Под руководством Светкиной Г.Д. в области создана мощная система социальной службы, включающая в себя управления социальной защиты населения, сеть стационарных, нестационарных и реабилитационных учреждений социального обслуживания.

Система социальной поддержки населения в Самарской области приобрела целенаправленный адресный характер и стала предназначаться для оказания помощи особо уязвимым слоям населения.

Светкина Г.Д. явилась инициатором разработки и внедрения многих моделей передовых технологий. Так, была проведена большая работа по реализации проекта «Создание единого информационного окна», внедрению «Социального Интернет-портала» и «Интернет-киоска». Это был первый опыт в РФ непосредственного влияния современных информационных технологий на качество социального обслуживания населения.

По инициативе Светкиной Г.Д. в августе 1997 года в городе Кисловодске для лечения граждан пожилого возраста был открыт пансионат с лечением «Самара».

Большое внимание Светкина Г.Д. уделяла подготовке и развитию кадрового потенциала, повышению престижности профессии социального работника. По ее инициативе в 1995 году на базе Самарского государственного университета открыта специальность «Социальная работа». В 2006 году по решению Ученого совета университета

Галине Дмитриевне присвоено звание Почетного профессора Самарского государственного университета.

Светкина Г.Д. дважды избиралась депутатом Самарской Губернской Думы (2007г., 2011г.)

Большой вклад в развитие системы социальной защиты населения Самарской области и особые заслуги в деятельности Светкиной Г.Д. неоднократно отмечены министерством здравоохранения и социального развития РФ и Правительством Самарской области, ей присвоено почетное звание «Заслуженный работник социальной защиты населения РФ», вручена национальная премия общественного признания достижений женщин России «Олимпия», награждена орденом «Дружбы», знаком отличия «За заслуги перед Самарской областью», медалью Российско-Европейского фонда, награждена Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания РФ, почетными знаками Самарской Губернской Думы «За заслуги в законотворчестве», «За служение закону».

В 2006 году Светкиной Г.Д. присвоено звание «Почетный гражданин Самарской области».

**Государственная социальная политика
в переходный период к рыночной экономике
и в наши дни**

С распадом Советского Союза в 1991 году произошел распад единого геополитического, социального и экономического пространства. Кризис охватил все сферы общества и подтолкнул рост социальных проблем. Из-за повышения потребительских цен произошло существенное снижение уровня жизни населения. В результате в обществе появляются такие тенденции, как безработица, снижение уровня жизни, падение рождаемости, кризис института семьи и брака.

В этих условиях на первый план выдвигаются задачи социальной поддержки и защиты наиболее уязвимых слоев населения, которым в

первую очередь должна оказываться всесторонняя поддержка государства. К ним относились дети, пенсионеры, инвалиды, беженцы, малоимущие, военнослужащие, уволенные в запас.

Таким образом, в начале 90-х годов произошел переход от принципов социального обеспечения к системе государственной социальной защиты населения. В её основу положена забота государства, включающая как устранение причин, не позволяющих достичь гражданам определенного уровня благосостояния, так и организацию индивидуальной помощи людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Реализацию всех правительственных мер в области социальной защиты населения, начиная с 90-х годов, осуществляет Министерство социальной защиты населения Российской Федерации.

В Самарской области сложился особый путь развития социальной защиты населения. В течение 17 лет функционировали две ветви данной отрасли – классическая социальная защита населения (меры социальной поддержки и учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов) и самостоятельная служба семьи.

В декабре 1991 года выходит Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году». В соответствии с этим Указом органам исполнительной власти было предоставлено самостоятельное право определять формы социальной поддержки населения (талонно-купонная, карточная, целевая денежная компенсация и др.), которые смогли бы защитить население в условиях либерализации цен.

В 1991 году отделения социальной помощи были преобразованы в Координационные центры социального обслуживания, главная задача которых заключалась в организации работы по обеспечению малоимущего населения продуктами питания, одеждой, выдачи талонов на бесплатное питание.

Тогда же постановлением администрации Самарской области от 26.11.1991 № 62 из средств областного бюджета в ноябре и декабре 1991 года выделяются дополнительно 100 млн. рублей на поддержку малообеспеченных граждан. Принимается целый ряд законодательных актов, направленных на защиту граждан. Всего за один год с 1991 по 1992 было принято

25 социальных законов в области защиты пенсионеров и инвалидов, семьи, материнства и детства, военнослужащих. Это и передача назначения и выплаты пособий на детей в органы соцзащиты, это и индексация пенсий с учетом индивидуальных коэффициентов. В эти годы в здание на ул. Революционной, 44 и в районные центры социального обслуживания ежедневно обращались десятки людей за получением материальной помощи, получением продуктов питания и одежды.

Во исполнение Решения Куйбышевского областного Совета народных депутатов «Об организации координационных центров социального обслуживания пенсионеров» от 27.02.91 в 1991 году в 29 городах и районах области открыты координационные центры социального обслуживания. Первые центры – в Кошкинском районе, г. Новокуйбышевске, г. Самаре. Кроме того, в этом же году на основании Постановления Администрации Самарской области «О мерах по социальной защите населения области в ноябре и декабре 1991 года» при Безенчукской ЦРБ, Курумочевской участковой больнице при ТМО-13, при МСЧ-8 открыты первые медико-социальные отделения. В соответствии с Постановлением Администрации Самарской области №111 от 08.04.91 «Об организации надомного обслуживания одиноких тяжелобольных пенсионеров и инвалидов» при центрах введены ставки младших медицинских сестер.

В 1992 году открыто еще 15 координационных центров социального обслуживания. Для оказания экстренной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, начинают действовать отделения срочной помощи, создаются банки вещей.

В 1993 году на основании Постановления Администрации Самарской области «О центрах социального обслуживания» (вместе с «типовым положением о Центре социального обслуживания») № 199 от 30.06.93 координационные центры были преобразованы в центры социального обслуживания. В области действуют 45 центров социального обслуживания. При 2-х ЦСО открыты отделения дневного пребывания. Первое отделение – в г. Новокуйбышевске. С 1993 года при центрах созданы кассы взаимопомощи.

С 1994 года при 24 ЦСО начинают действовать пункты проката, организована работа 30 социальных магазинов.

В 1995 году во всех городах и районах области созданы Центры социального обслуживания с отделениями социального обслуживания на дому и срочной помощи. При 8 центрах организована психологическая помощь.

В последующие годы продолжает развиваться сеть территориальных служб, позволяющих ветеранам и инвалидам области получать необходимые им услуги по месту жительства, отделения дневного пребывания для граждан, ведущих активный образ жизни, отделения психологической помощи.

С 1998 года в структуру ЦСО начинают вводиться специализированные отделения социально-медицинского обслуживания на дому для граждан, практически утративших способность к самообслуживанию и/или передвижению, нуждающихся в комплексной помощи социального работника, медицинской сестры и младшей медицинской сестры.

В 2001 году в области получили широкое распространение дополнительные платные социальные услуги, предоставляемые центрами социального обслуживания. Введена новая форма социальной поддержки – продажа товаров в кредит.

07.06.02 принят Закон Самарской области «О статусе социального работника» № 35-ГД, в результате чего более 3,5 тысяч аттестованных работников социальных служб области получили квалификационные аттестаты. В 2003 году начата выплата надбавки к должностному окладу социальным работникам, получившим квалификационные аттестаты, а также социальным работникам, удостоенным звания «Лучший социальный работник года».

К 2005 году при 47 ЦСО, являющихся муниципальными учреждениями, успешно действуют 271 территориальная социальная служба, 402 отделения социального обслуживания на дому, 23 специализированных отделения социально-медицинского обслуживания на дому, 47 отделений срочной помощи, 47 отделений психологической помощи, 13 социально-реабилитационных отделений, 68 отделений дневного пребывания, 22 социальных магазина, 3 социальные столовые, 4 социальные

аптеки, 11 социальных прачечных, 34 мастерские по ремонту одежды и обуви, 33 социальные парикмахерские. В 24 районах организована продажа товаров в кредит, в 44 районах работают кассы взаимопомощи, в 34 – пункты проката.

С 1 марта 2007 года вступило в силу постановление Губернатора Самарской области «О создании государственных учреждений Самарской области» (от 21.12.2006 № 273), на основании которого 47 центров социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов получили статус государственных учреждений.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 12 декабря 2015 года об обеспечении поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, исходя из целесообразности доведения им до 10 процентов средств, предусмотренных на реализацию региональных и муниципальных социальных программ, на основании Закона № 184-ФЗ от 06.10.1999 "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", с 3 июля 2017 года в Самарской области полномочия государственных бюджетных учреждений – центров социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов по социальному обслуживанию на дому переданы 10 автономным некоммерческим организациям - центрам социального обслуживания населения (далее – АНО), созданным по окружному принципу. При этом подразделения АНО функционируют в каждом муниципальном образовании области.

Учредителем АНО выступила общественная организация «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения».

Оставшиеся полномочия ЦСО переданы в государственные учреждения, созданные путем присоединения ЦСО к центрам социальной помощи семье и детям – комплексные центры социального обслуживания населения.

На сегодняшний день социальные услуги нуждающимся в них гражданам по-прежнему предоставляются на тех же территориях, в том же объеме и на

тех же условиях. Стоимость социальных услуг для населения в результате преобразований осталась прежней. В АНО сохранен кадровый состав социальных работников ЦСО.

Потребность в социальном обеспечении в обществе была всегда. Однако место, которое занимало социальное обеспечение в жизни человека, с течением времени изменялось сообразно ее развитию.

В советские времена социальная поддержка заключалась в пенсионном обеспечении нетрудоспособного населения, и только отдельные категории граждан получали помимо своих доходов дополнительную поддержку государства в виде льгот и выплат.

На протяжении всей истории социального обеспечения Самарской области функции по назначению и выплате пенсии осуществлялись органами социальной защиты населения, а контроль осуществлялся органом исполнительной власти.

Ключевая функция созданного в 1990 году Пенсионного фонда заключалась в сборе страховых взносов и направлении их на финансирование выплаты пенсий по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» органы социальной защиты населения в 2001 году передали полномочия по назначению и выплате государственных пенсий Отделению Пенсионного фонда РФ по Самарской области. Это совпало с реформой пенсионного обеспечения 2002 года.

Кризис 1990-х годов призвал государство поддержать семьи с детьми, поэтому был принят Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», который предусматривал поддержку семей с детьми. Это были следующие виды социальной помощи: единовременное пособие на рождение ребенка, пособие по беременности и родам для женщин, уволенных в определенный период по

сокращению штатов или в связи с ликвидацией организации, ежемесячное пособие на ребенка.

Надо сказать, что ежемесячное пособие на детей работающим родителям выплачивалось на предприятиях и в организациях по месту работы граждан, а неработающим - в органах социальной защиты населения. Учитывая ситуацию в стране и в частности отсутствие денежных средств во многих организациях для выплаты пособий, в 1996 году было принято решение предоставлять ежемесячное пособие всем родителям и работающим и неработающим через органы социальной защиты населения. Размер пособия составлял 70% величины минимального размера оплаты труда (с января 1996 год – 44275 руб., с апреля 1996 года – 53130 руб., с января 1997 года – 58443 руб. до деноминации).

Произошедшая в 1986 году авария на Чернобыльской АЭС побудила государство поддержать граждан, пострадавших при ликвидации аварии, а также членов их семей.

Так, для данной категории лиц были введены выплаты на питание, возмещение вреда, на оздоровление, льготы на проезд, оплату ЖКУ, санаторно-курортное обслуживание, обеспечение жильем и т.д. Данные меры социальной поддержки к текущему времени адаптированы к современным условиям, однако остались в ответственности Российской Федерации, т.е. федерального бюджета. Постепенно выплаты стали предоставляться и гражданам, пострадавшим в других техногенных катастрофах (авария на производственном объединении «Маяк» и р.Теча, Семипалатинском полигоне), а также ветеранам из подразделений особого риска.

В 1995 году был принят Федеральный закон N 5-ФЗ «О ветеранах». Целью принятия данного закона была поддержка пенсионеров, имеющих трудовые и боевые заслуги в период Великой Отечественной войны и в период восстановления страны от ее последствий. Также в данном законе были учтены и ветераны различных боевых действий (ДРА и т.д.).

В это же время принят Федеральный закон N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", в соответствии с которым людям с ограниченными возможностями здоровья стали устанавливаться дополнительные меры социальной поддержки.

Указанным гражданам предоставлялись льготы, в основном в виде скидки на проезд, оплату ЖКУ, телефона, санаторно-курортное обслуживание, обеспечение жильем и т.д. На эти цели также тратились средства федерального бюджета.

И вот наступил 2005 год. Назрела необходимость распределить полномочия между федеральной (Российской) ответственностью и ответственностью субъектов Российской Федерации.

Во-первых, все льготы, которые предоставлялись в виде скидки или бесплатно были монетизированы.

Во вторых, были разделены полномочия по поддержке указанных выше категорий граждан.

Так, участники и инвалиды Великой Отечественной войны и иных боевых действий, инвалиды, лица, пострадавшие в техногенных катастрофах стали ответственностью РФ (федеральный бюджет). А ветераны труда, реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий, а также труженики тыла перешли под ответственность субъекта.

На тот момент были проанализированы все льготы, и уровень мер социальной поддержки в денежном выражении был соразмерен ранее предоставляемому пакету льгот. Появились даже лица, которые ранее не пользовались льготой в виде скидки (телефон был не у всех, проездом пользовались не все, т.е. были так называемые «спящие льготники»), а ежемесячные денежные выплаты получили все.

Также полномочия по поддержке семей с детьми в виде предоставления ежемесячного пособия на ребенка были переданы на ответственность субъектов.

В то же время, с 2005 года на основании федерального законодательства Законом Самарской области №77- ГД отдельные государственные

полномочия по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения были переданы органам местного самоуправления муниципальных образований.

В принципе, с 2005 года и начала развиваться и увеличиваться социальная поддержка отдельных категорий граждан. Каждый субъект РФ действовал в рамках своих финансовых возможностей. И в нашем регионе был принят ряд дополнительных мер социальной поддержки семей с детьми, ветеранов боевых действий, студентов и т.д.

Так, по сравнению с 2005 годом выросло как количество предоставляемых мер социальной поддержки, так и денежные средства областного бюджета, на эти цели направленные.

В период с 2011 по 2015 в целях стимулирования рождаемости и оказания материальной поддержки семьям с детьми, проживающим на территории Самарской области, были введены ежемесячная выплата на третьего и последующих детей, семейный капитал, ежегодное пособие к Пасхе и т.д.

В настоящее время на территории Самарской области предоставляется 129 видов выплат, на реализацию которых ежегодно расходуется средств федерального и регионального бюджета около 18 млрд. руб.

На протяжении всего последнего десятилетия в условиях непростой экономической ситуации бюджет Самарской области постоянно сохраняет социальную направленность. Каждый третий житель региона является получателем социальных выплат, при этом отдельные категории получают сразу несколько выплат по различным основаниям. Количество социальных выплат как меры социальной поддержки постоянно увеличивается.

Предоставление социальных выплат производится или через почтовые отделения связи или через отделения Сбербанка России на лицевые счета получателей. При этом основная задача министерства – донести до каждого получателя денежные средства своевременно и в полном объеме. С целью улучшения качества предоставляемых услуг по социальным выплатам планируется переход на систему электронного документооборота по осуществлению социальных выплат.

Организация предоставления государственных услуг с использованием информационных технологий в сфере социальной защиты Самарской области начинается с 1993 года. Вектор был задан созданным в 1992 году Главным управлением социальной защиты населения Самарской области.

В целях совершенствования государственного управления посредством применения информационно-коммуникационных технологий была принята административная реформа в рамках создания «электронного правительства». Она заключалась в эффективном переопределении механизмов государственного управления на основе информационно-коммуникационных технологий, с целью перехода от методов административного управления, основанных на правилах и инструкциях, к методам организационного управления на основе процессной регламентации государственных функций, государственных услуг и межведомственного взаимодействия.

Переход к информационному обществу привел к коренному переосмыслению роли государственных служб. Главное здесь - создание информационных систем, поддерживающих функции взаимодействия государственных органов с населением.

В соответствии с Концепцией развития в Самарской области информационного общества и формирования электронного правительства проведена работа по развитию системы адресного взаимодействия населения и органов власти Самарской области.

В январе 2002 г. официально утверждённая Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002 - 2010 годы)» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002-2010 годы)») стала стимулом для развития информационных технологий на государственном уровне.

Целями программы стали:

- повышение качества взаимоотношений государства и общества путем расширения возможности доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти, повышение оперативности предоставления государственных и муниципальных услуг, внедрение единых стандартов обслуживания населения;

- повышение эффективности межведомственного взаимодействия и внутренней организации деятельности органов государственной власти на основе организации межведомственного информационного обмена и обеспечения эффективного использования органами государственной власти информационных и телекоммуникационных технологий, повышение эффективности управления внедрением информационных и телекоммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти;

- повышение эффективности государственного управления, обеспечение оперативности и полноты контроля за деятельностью органов государственной власти.

Приоритеты информационной политики определены в проекте областной целевой программы «Создание единой информационной системы адресной социальной помощи жителям Самарской области на 2004-2006 годы».

В рамках целевой программы был создан программный комплекс для просмотра из центральной базы департамента социальной защиты населения Администрации Самарской области всех данных о человеке, а также об освидетельствованиях и индивидуальной программы реабилитации, АРМ учета обращений лиц, освобожденных из мест лишения свободы, АРМ учета заявок и распределения технических средств реабилитации. Проведена работа по созданию единого реестра получателей социальной помощи в пределах района, позволяющего объединить назначения всех социальных выплат и однозначно идентифицировать всех граждан, обратившихся в органы социальной защиты.

Для повышения эффективности процесса оказания государственных услуг в сфере социальной защиты были проведены работы по созданию единого информационного пространства и единого реестра льготополучателей.

Эффективным инструментом адресного взаимодействия населения с органами исполнительной власти и местного самоуправления является развитие социального портала государственных услуг и его сопровождение.

Социальный портал дает возможность предоставлять государственные услуги в электронном виде. Доступ к расширенным возможностям социального портала дает социальная карта. Это именная пластиковая карта, своего рода «Электронный ключ» к наиболее значимым сведениям о пользователе (его социальный, правовой и имущественный статус).

Социальный портал позволяет любому жителю Самарской области получать персональную информацию о доступных именно для него мерах социальной поддержки и предоставленных ему льготах, о социальных и пенсионных выплатах, об очередности граждан по предоставлению муниципальных услуг.

Свободный доступ к Социальному portalу возможен с любого компьютера, подключенного к сети Интернет, или через защищенную сеть терминалов общественного доступа – Интернет-киоски. Сегодня Интернет-киоски установлены в социально значимых местах на территории всей области. Помимо социального портала для решения своих социальных вопросов граждане обращаются непосредственно в министерство: пишут письма и приходят на устные приемы, в среднем около 100 обращений в день. Все обращения граждан регистрируются в единой электронной системе «Менеджер по работе с населением».

Процесс совершенствования принципов и методов оказания государственных услуг не стоит на месте, и уже сегодня разработан план мероприятий по модернизации и развитию программного обеспечения комплексной информационной системы министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области в 2018-2020 гг.

Начиная с 1995 года, в рамках программы «Тасис» (Тасис –Tacis это программа Европейского Союза по оказанию технического содействия странам бывшего Советского Союза, в том числе и в социальной сфере) в 4 пилотных регионах России (Московская, Пензенская, Самарская области и Чувашская республика) были отработаны направления реформирования социальной защиты населения и созданы модельные центры по работе с различными группами населения.

В результате сотрудничества с зарубежными партнерами в июне 1999 года Постановлением Губернатора области было создано государственное учреждение «Экспериментальный центр реабилитации пожилых граждан Самарской области». Учредителем Центра выступило тогда Главное управление социальной защиты населения области, ныне – министерство социально-демографической и семейной политики. Основная задача Центра – социальная адаптация пожилых граждан и инвалидов, проживающих на территории области, привлечение их к общественной и политической жизни, предотвращение физического и интеллектуального старения пожилых людей.

Реализация проекта «Тасис» послужила началом новых направлений социальной защиты населения, а именно организации системы комплексной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов.

На основе изучения зарубежного опыта и европейской системы реабилитации были открыты центры медико-социальной реабилитации. Совместная работа медицинской и социальной службы позволила к 2001 году накопить опыт предоставления инвалидам комплексных реабилитационных услуг и осуществить стремительные изменения в сфере реабилитации инвалидов, создать сеть реабилитационных учреждений, организовать не только обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, но и процесс обучения правильному подбору и использованию технических средств реабилитации в повседневной жизни.

Были открыты пункты проката технических средств реабилитации, в которых по социальным тарифам стало возможным взять необходимые

средства реабилитации во временное пользование. Кроме того, начали осуществляться мероприятия по созданию безбарьерной среды для маломобильных граждан.

За прошедшие годы в Самарской области сформирована система комплексной реабилитации инвалидов всех категорий, в основе которой заложена реализация индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида, разрабатываемой федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы. Именно в Самарской области появились первые специализированные реабилитационные центры: для инвалидов по слуху - «Сурдоцентр», для инвалидов по зрению – «Тифлоцентр», для инвалидов вследствие психических заболеваний.

На сегодняшний день основу этой системы составляет сеть из 18 государственных учреждений, оказывающих реабилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам, в том числе 11 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями. Учреждения ежегодно предоставляют услуги более 12,5 тыс. инвалидам, в том числе более 2 тыс. детям-инвалидам. Основной формой предоставления услуг в центрах реабилитации является курс реабилитации, предоставляемый в полустационарных или стационарных условиях.

В 2016 – 2017 годах внедрены новые формы работы в реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями: открыты группы ранней помощи, осуществляется семейное консультирование, действует дистанционная форма оказания реабилитационных услуг семьям - он-лайн консультирование, организована работа консультативных телефонов «Горячей линии», приступили к работе отделения, предоставляющие курс реабилитации «Вместе с мамой» для детей-инвалидов с тяжелой сочетанной патологией в сопровождении мамы или законного представителя, работает отделение временного круглосуточного пребывания для детей-инвалидов со стойкими выраженными нарушениями, нуждающихся в постоянном уходе «группы передышки».

Сегодня открытый некогда как экспериментальный центр, а ныне - реабилитационный центр для инвалидов «Самарский», помимо предоставления комплексных курсов реабилитации инвалидам Самарской области, осуществляет образовательную деятельность по направлению подготовки специалистов в соответствии с требованиями профессиональных стандартов, проводит обучающие семинары по вопросам создания доступной среды, организации реабилитации для инвалидов всех категорий.

Курсы реабилитации, предоставляемые в учреждениях, охватывают инвалидов всех категорий и направлены в конечном итоге на максимальную социальную адаптацию и интеграцию людей с ограниченными возможностями здоровья, мобилизацию сохранных функций организма в целях достижения комфортного проживания в семье и активного участия в общественной жизни.

На территории Самарской области на базе учреждений социального обслуживания работают 53 комнаты социально-бытовой адаптации и 50 пунктов проката технических средств реабилитации. Ежегодно в комнатах социально-бытовой адаптации обучаются более 18 тыс. человек. Услугами проката пользуется более 4 тыс. граждан. Действующая сеть комнат социально-бытовой адаптации позволила организовать работу «Школ реабилитации и ухода» - эффективной социальной технологии. Созданные в 2010 году в центрах социального обслуживания Самарской области «Школы» реализуют концепцию единой системы обучения лиц, осуществляющих уход за инвалидами и пожилыми гражданами на дому. По итогам анкетирования родственников, прошедших обучение в «Школах», 89% из них смогли качественно организовать уход за тяжелобольным в домашних условиях, а от 7% до 21% из них в различные годы вернулись к трудовой деятельности.

Самарская область имеет большой опыт в решении проблем инвалидов программно-целевым методом. Создание для людей с ограниченными возможностями условий доступности, при которых они могут свободно жить, учиться, работать, отдыхать, заниматься творчеством, развивать свои способности и таланты, обеспечивать свою семью, стало одним из основных направлений целевых мероприятий региона. Начиная с 2000-х годов,

разработано и реализовано несколько областных и ведомственных программ. Понятие «безбарьерная, универсальная среда» прочно вошло в повседневную жизнь, пришло понимание необходимости комплексного подхода к решению этой проблемы. На сегодняшний день в области действует государственная программа «Доступная среда в Самарской области». Одними из основных мероприятий программы стали адаптация и приспособление приоритетных социально значимых зданий и сооружений в сферах социальной защиты, здравоохранения, культуры и спорта, труда и занятости, образования и транспорта.

Основную политику региона в вопросах создания доступной среды определил Закон Самарской области от 10.02.2009 № 7-ГД «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, информации и связи в Самарской области», согласно положениям которого в регионе ежегодно готовится доклад Губернатору Самарской области о состоянии дел по созданию в Самарской области доступной среды жизнедеятельности для маломобильных граждан, осуществляется региональный государственный контроль за соблюдением норм действующего законодательства в области обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, осуществляется согласование заданий на разработку проектной документации по реконструкции и капитальному ремонту объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур с территориальными органами социальной защиты населения по месту нахождения объекта.

Возвращаясь в начало 90-х, необходимо отметить, что на территории Самарской области с этого периода времени начала осуществляться реализация государственной социальной политики по поддержке семьи.

Государственная семейная политика является составной частью социальной политики РФ и представляет целостную систему законов, оценок и мер экономического, правового, информационного характера, направленных

на улучшение условий и повышение качества жизни семьи.

Государственная семейная политика может быть эффективной, когда она является органичным элементом всей социальной политики. Содержание семейной политики находится в прямой зависимости от социально-экономического положения в стране, её цель заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей её функций и повышения качества жизни семьи.

В настоящее время в области развита целая система комплексного сопровождения семьи и детей посредством предоставления государственных услуг различных видов (социально-бытовых, медицинских, социально-психологических и правовых). Предоставление данных услуг обеспечивает развитая сеть учреждений социального обслуживания семей и детей. Ежегодно на территории области социальные услуги получает каждая третья семья с детьми.

Точкой отсчета истории службы семьи в Самарской области стал 1991 год, когда 31 мая 1991г. вышло постановление Правительства РФ о создании социальной помощи семье. Постановлением Администрации Самарской области от **16 сентября 1991 года № 18 был впервые в России создан Областной Комитет по делам семьи и демографической политики** – новое ведомство в отечественной практике социального обслуживания населения.

Первым председателем Комитета по делам семьи и демографической политики Администрации Самарской области стала **Галина Ивановна Гусарова**.

Гусарова Г.И. является основателем службы семьи Самарской области, впервые в отечественной практике социальной работы в Самарской области при непосредственном участии Галины Ивановны была создана сеть специализированных центров социального обслуживания семьи и детства.

Благодаря личной инициативе Галины Ивановны Самарская область стала инициатором становления в Российской Федерации института приемной семьи для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время в Самарской области более

92 процентов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывается в замещающих семьях.

При непосредственном участии Гусаровой Г.И. открыты первые в стране центры социальной помощи семье и детям «Семья», организован централизованный учет детей, оставшихся без попечения родителей, в результате чего создан первый в стране банк данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей.

По инициативе Г.И. Гусаровой учреждены губернские именные стипендии и премии одаренным детям, что позволило отметить самых способных в науке, творчестве, спорте, искусстве детей, проживающих в Самарской области.

При непосредственном участии Г.И. Гусаровой в Самарской области начали проводиться акции, посвященные семейным ценностям и династиям (издание книг, проведение конкурсов, торжественное чествование приемных и многодетных семей, семейных пар).

Галина Ивановна Гусарова награждена отраслевым знаком «Отличник здравоохранения», орденом «Дружбы», Почетным знаком Губернатора Самарской области «За труд во благо земли Самарской».

В 2016 году Гусаровой Г.И. присвоено Почетное звание Самарской области «Заслуженный работник органов государственной власти Самарской области».

В ведение созданного Областного Комитета по делам семьи и демографической политики передаются полномочия, во-первых, по осуществлению деятельности в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними и, во-вторых, по созданию комиссии по делам несовершеннолетних. Так, начиная с 1991 года, органы опеки и попечительства были выведены из системы образования.

Первым учреждением службы семьи стал организованный 17 февраля 1992 года Областной центр усыновления, опеки и попечительства, который расположился на проспекте Карла Маркса, 448а (первый руководитель – Богданова Т.Г.). А с 1992 года по всей области стали открываться центры

социальной помощи семье и детям «Семья». В числе первых – г.о. Новокуйбышевск. Основной задачей центров «Семья» является профилактика социального сиротства и содействие семейному жизнеустройству детей, оставшихся без попечения родителей.

Очень важную роль в переформатировании системы работы с детьми-сиротами сыграла передача в службу семьи и функций психолого-медико-педагогических комиссий. В 1994 году был создан Центр психолого-медико-педагогической диагностики и коррекции развития детей (сегодня - ГБУ СО «Центр диагностики и консультирования Самарской области», бессменный руководитель Л.П. Петрова). В результате проведения независимой комиссией, в состав которой вошли ведущие специалисты, ученые в области психиатрии, педиатрии, психологии и специальной педагогики, комплексного обследования развития детей-воспитанников сиротских учреждений из 4 было закрыто 2 детских интерната.

Сокращение численности беспризорных и безнадзорных детей возможно посредством незамедлительного их устройства в стационарные условия. Эту задачу взяли на себя социально-реабилитационные центры и приюты, большинство из которых были открыты в короткий период с 1994 по 1998 годы.

Создание сети социально-реабилитационных центров и приютов открыло дополнительные возможности для защиты прав и интересов детей, а также снижение риска возникновения социального сиротства детей, правонарушений и преступлений против детей.

Главным в работе органов опеки и попечительства является обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе замещающей. Реализация этого права возможна при постоянном развитии различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей: опека (безвозмездная опека), приемная семья (возмездная опека) и усыновление.

Надо отметить, что Самарская область стала инициатором становления института приемных семей, который развивается с 1994 года. Решением Самарской Губернской Думы от 21 декабря 1995 года было утверждено Временное положение о приемной семье на территории Самарской области.

Законодательная деятельность нашего региона стала толчком к изданию федерального законодательства. И в 1996 году был принят Семейный кодекс, в который вошли положения об организации приемных семей. Таким образом, приемная семья как социальный институт в Самарской области сформировался за год до принятия федерального законодательства.

Семья Чекмаревых, Валентина Федоровна и Анатолий Венедиктович, стала первой, кто взял на воспитание приемного ребенка. Своих у Чекмаревых 8 детей и приемных - 21. Чекмаревы создали свой семейный танцевальный ансамбль, который известен не только в Самаре, но и за её пределами, ансамбль является лауреатом различных премий и конкурсов, неоднократно выступал в колонном зале Дома союзов, а по приглашению Российского детского фонда в 2007 году выступил на фестивале «Славянский базар». Все дети семьи Чекмаревых учатся либо закончили школу искусств с хореографическим уклоном, занимаются музыкой.

Семья Чекмаревых - гордость Самары. Это одна из лучших и самых ярких приемных семей города. Валентина Федоровна награждена знаком отличия «Материнская доблесть» I степени.

Усыновление является приоритетной формой устройства ребенка в семью. В 2001 году был создан банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Количество приемных семей за последние годы не уменьшается, что свидетельствует об их стабильности.

В Самарской области за последние 4 года отмечается устойчивая тенденция к снижению уровня детской инвалидности. Немаловажную роль в этом играет созданная в службе семьи сеть реабилитационных учреждений, главное направление работы которых заключается в профилактике детской инвалидности, в раннем сопровождении детей с отклонениями в развитии.

Эффективной профилактической мерой детского и подросткового неблагополучия и безнадзорности является организация свободного времени подростков, особенно в летний период, и здесь важную роль играет развитие

различных форм отдыха, оздоровления и трудовой занятости подростков. В последние годы отмечен переход к организации круглогодичного оздоровления и отдыха детей.

В Самарской области действует сеть организаций детского отдыха и оздоровления: лагеря дневного пребывания при школах - около 700, летние лагеря и детские санатории.

Ежегодно около 3 тыс. детей отдыхают в данных учреждениях Самарской области и около 500 детей ежегодно отдыхают в детских оздоровительных лагерях, которые расположены в городах Анапе и Туапсе Краснодарского края.

В августе 2012 года проходил первый областной фестиваль организаций отдыха и оздоровления детей Самарской области. Целью фестиваля было выявление инновационных программ и методов организации эффективного отдыха детей. Участниками фестиваля стали представители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, Федерации профсоюзов Самарской области, руководители детских оздоровительных лагерей.

Одним из важных направлений деятельности социальной службы является укрепление института семьи. Этому способствуют и проведение учреждениями службы семьи семейных праздников.

Самарская область стала первым регионом, где с 1994 года 15 мая отмечается Международный день семьи. В этот день лучшим семьям вручаются награды и подарки от Губернатора области и Самарской Губернской Думы. А в последнее воскресенье ноября в соответствии с указом Президента РФ отмечается День матери.

С 2006 года в Самарской области появилась традиция чествования отцов. При поддержке благотворительного фонда «Виктория», министерства, общественных организаций и органов местного самоуправления губернии ежегодно проводится праздничное мероприятие «Отец, Отчество,

Отечество», в рамках которого лучшим отцам региона вручается знак общественного признания «Во славу отцовства». Такие знаки получили около 300 жителей региона.

С 2008 года отмечается «День семьи, любви и верности». В связи с празднованием этого дня учреждена медаль «За любовь и верность», которая вручается 8 июля. В Самарской области медалью награждено более 180 семей. В церемонии награждения, как правило, принимает участие Губернатор Самарской области.

Реализуя свои главные задачи по предоставлению мер социальной защиты и социального обслуживания населения, поддержку социально уязвимых слоев населения, социальная служба Самарской области постоянно развивается, совершенствуется и выходит на лидирующие позиции не только в своем регионе, но и в стране.

Для нашей отрасли последние 4 года стали годами преобразований и структурных изменений в сфере социальной поддержки и социального обслуживания, связанных с вступлением в силу Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Федеральным законом определены новые функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

В целях его исполнения Законом Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» № 102-ГД от 05.11.2015 осуществлен возврат полномочий, касающихся реализации мер социальной поддержки и социального обслуживания, которые ранее исполнялись органами местного самоуправления. Проведена оптимизация схемы управления и деятельности сети действующих учреждений. Эти преобразования потребовали четкого взаимодействия с главами муниципальных образований, позволившего выработать конструктивные решения по всем возникающим вопросам.

В настоящее время активно работают территориальные подразделения министерства по окружному принципу (всего 9 округов). Реализация отдельных государственных полномочий по социальной поддержке возложена на 9 вновь образованных государственных казенных учреждений.

В рамках процесса реформирования системы социального обслуживания населения Самарской области осуществлена широкомасштабная оптимизация сети государственных и муниципальных учреждений социального обслуживания, которая охватила все типы организаций. Цель оптимизации – сокращение расходов на АУП и подготовка для активного вхождения в систему оказания социальных услуг негосударственными организациями.

Если в 2015 году функционировали 264 организации, в том числе 95 муниципальных, то в 2016 году – 124 государственных учреждения (сокращение на 38 %), а в 2018 году – 89 государственных учреждений. Реорганизация проходила по окружному принципу путем преобразования небольших учреждений в структурные подразделения крупных учреждений региона. При этом выполнена задача по сохранению предоставления социальных услуг в полном объеме и максимально приближенно к месту жительства потребителей услуг.

В последние 3 года проведена большая работа по формированию новой системы социального обслуживания со здоровой конкурентной средой, нацеленной на повышение качества и доступности социальных услуг для населения. В основе системы – формирование рынка социальных услуг, привлечение в сферу социального обслуживания наряду с государственными организациями негосударственного сектора – коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей.

Для этого с июля 2017 года в систему оказания услуг подключились 10 автономных некоммерческих организаций (далее - АНО), которые начали предоставлять социальные услуги во всех муниципальных образованиях области. К ним перешли полномочия центров социального обслуживания (далее – ЦСО) по предоставлению социальных услуг на дому. Другие полномочия ЦСО переданы в комплексные центры социального

обслуживания, созданные путем присоединения ЦСО к центрам социальной помощи семье и детям с образованием новых учреждений – Комплексных центров социального обслуживания населения.

Сейчас прилагаются все усилия для того, чтобы население не почувствовало данных перемен. Место оказания социальных услуг не изменится – все отделения в районах сохранены. Стоимость «гарантированных» социальных услуг для населения в результате преобразований осталась прежней. Кроме того, в АНО сохранятся имеющиеся традиции социального обслуживания, кадровый состав, тем самым обеспечивая преемственность отношений между социальными работниками и получателями социальных услуг.

Передача надомного и части полустационарного социального обслуживания в АНО позволило достигнуть:

- расширения спектра социальных услуг, что способствует развитию рынка, конкуренции, повышению доступности и качества услуг;
- создания в АНО новых рабочих мест;
- повышения доли граждан, получивших социальные услуги.

В то же время увеличится доля и объем функционирования негосударственных организаций, оптимизируются расходы бюджетных средств. Немаловажно, что АНО имеет возможность получать дополнительные ресурсы в виде грантовой, имущественной и иных форм поддержки, предусмотренных действующим законодательством для некоммерческих организаций, а также участвовать в программах кредитования.

Эти новые шаги стали откликом на общие тенденции развития системы социального обслуживания. И воплотила их в жизнь команда работников социальной защиты населения под руководством **Антимоновой Марины Юрьевны** – министра социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Антимонова Марина Юрьевна работает в системе социальной защиты населения Самарской области более 11 лет, с 2012 года в должности

министра социально-демографической и семейной политики Самарской области. Министерство под руководством Антимоновой М.Ю. осуществляет реализацию государственной политики в сфере социальной защиты населения и демографического развития региона.

Особое внимание Марина Юрьевна уделяет улучшению демографической ситуации в регионе за счет создания условий для роста рождаемости, охраны материнства и детства, укрепления института семьи. Под руководством Антимоновой М.Ю. министерством проводится целенаправленная работа по пропаганде традиционных семейных ценностей, прославлению семейных династий. За последние пять лет количество многодетных семей увеличилось на 89,7 %. Министерством эффективно решаются задачи по оказанию мер социальной поддержки семьям с детьми, в регионе производится выплата 28 видов пособий.

В рамках деятельности по реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в семье Антимонова М.Ю. внесла большой вклад в разработку и реализацию многих программ, методик, развитие института приемных семей, которые впервые появились в Самарской области. Результатом стало увеличение доли детей, из оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи. По этому показателю регион входит в первую десятку по субъектам Российской Федерации. Одной из мер социальной поддержки и дополнительным стимулом для усыновителей с 2013 года стала выплата единовременного пособия в размере 100 тыс. рублей. Кроме того, по инициативе Марины Юрьевны активно ведется работа по привлечению ресурсов ведущих организаций и предприятий региона для усыновителей, работающих в данных учреждениях.

Министерство под руководством Антимоновой М.Ю. решает задачи по обеспечению социальных гарантий и социальной защиты граждан пожилого возраста, ветеранов, инвалидов, иных категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Одной из важных задач, решаемых министерством, является устойчивое повышение уровня и качества жизни категории граждан,

имеющих высокий риск оказаться в трудной жизненной ситуации, стимулирование активного долголетия пожилых людей и инвалидов. Ветеранам, инвалидам и пожилым гражданам предоставляется 52 вида социальных выплат.

В рамках полномочий министерства Антимонова М.Ю. осуществляет руководство деятельностью по обеспечению жилыми помещениями участников и инвалидов Великой Отечественной войны, детей-сирот, молодых семей. Приоритетной задачей является завершение работы по обеспечению жильем участников войны. Министерством успешно решаются актуальные задачи обеспечения жильем в рамках подпрограммы «Молодой семье – доступное жилье».

Значительные ресурсы министерства направляются Антимоновой М.Ю. на осуществление государственной политики по социальной поддержке инвалидов, в том числе по оказанию реабилитационных услуг.

Марина Юрьевна уделяет большое внимание развитию информационных технологий. Развивается система адресного взаимодействия населения и министерства, обеспечивающая возможность подачи электронных заявлений на все услуги в сфере ответственности министерства. При содействии Пенсионного фонда прошли обучение компьютерной грамотности 5356 неработающих пенсионеров Самарской области. Начала работу автоматизированная информационная система «Формирование и управление электронными очередями Самарской области. В работу учреждений социальной защиты населения, семьи и детства внедрено программное обеспечение, позволяющее не только регистрировать заявления, направлять в электронном виде результаты предоставления услуг, но и формировать статистическую отчетность.

Антимонова Марина Юрьевна – руководитель современного типа, в совершенстве владеющий всеми аспектами управленческой деятельности: юридической, экономической, творчески и ответственно осуществляющий руководство. Ее высокий профессионализм, широкий кругозор, глубокое понимание задач, стоящих перед системой социально-демографической

защиты, во многом определяют успешную деятельность министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Антимонова Марина Юрьевна неоднократно награждалась Почетными грамотами министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Правительства Самарской области, награждена нагрудным знаком «Отличник здравоохранения», Почетным знаком Самарской Губернской Думы «За служение закону», Почетным знаком Губернатора Самарской области «За труд во благо земли Самарской».

Ключевую роль в работе системы социальной защиты населения играет, прежде всего, социальный работник. Именно он несет в себе те качества, дефицит которых испытывает наше современное общество – милосердие, сострадание, бескорыстие.

Престиж профессии социальный работник достаточно высок. А знание истории, традиций социальной службы и их сохранение дают возможность социальному работнику формировать имидж всей социальной службы Самарской области. Начиная с 2003 года, министерством проводится акция «Ангел милосердия». Цель проведения акции: привлечение общественного внимания к социальным проблемам, возможность отметить активную жизненную позицию людей с ограниченными возможностями, дать стимул проявить себя во всем, а также поощрение инициативных людей, работающих с полной самоотдачей в системе социальной защиты населения. Акция проходит по 5-ти номинациям: «Судьбе наперекор» (для тех, кто смог не только выстоять и преодолеть недуг, но проявить себя в новом качестве), «По долгу и по совести» (для людей, которые выходят за рамки своих должностных обязанностей, делятся теплом своей души), «Что отдал - то твое» (для организаций, оказывающих благотворительную помощь), «Роднее родных» (приемные семьи для пожилых людей) и «Сильные духом» (для опекунов взрослых с ограниченными возможностями и детей).

Примером служения людям, долгу, работы с полной самоотдачей, оказания благотворительной помощи, организации приемных семей могут служить следующие наши коллеги.

Мунирова Гульчира Шагидулловна, социальный работник из села Татарский Байтуган Камышлинского района Самарской области, в 2011 году стала победителем первого Всероссийского конкурса «Лучший работник учреждений социального обслуживания в номинации «Лучший социальный работник учреждения социального обслуживания». Вот что она рассказала о себе и своей работе, будучи делегатом на II съезде социальных работников Самарской области: «Я считаю, что среди сегодняшних проблем нашего общества одной из наиболее трагичных является социальная обездоленность людей пожилого возраста. Ведь старики, как дети... только ребёнку можно сделать замечание и потребовать послушания, а к людям пожилого возраста требуется совершенно иной подход. Прежде всего, нужно любить их и иметь огромное терпение. Они часто одиноки, нуждаются во внимании, общении и помощи в повседневных делах, они очень зависимы от нас. Я и мои коллеги стараемся выполнять свою работу с оптимизмом, который должен передаваться тем, кто рядом с нами.

Мы должны быть немного юристами, финансистами, медицинскими работниками, психологами, разбираться во многих сферах жизни, а для этого приходится постоянно повышать свой профессиональный уровень. Полученные знания позволяют внедрять в практику инновационные технологии, расширить кругозор, вести разъяснительную работу среди населения.

Не могу не рассказать ещё вот о чём...

Мы с мужем воспитали шестерых детей. Пятеро уже почти самостоятельные люди, шестой – учится в сельской школе.

Когда в 2007 году случилось несчастье у односельчанина, инвалида с детства Фарита Шафигуллина, и он после смерти родителей остался один, я, посоветовавшись со своими близкими, приняла его в свою семью.

Наша семья - одна из первых приёмных семей в области.

Моему примеру в Камышинском районе последовали другие, и было создано ещё 10 приемных семей, из них 3 приемные семьи создали социальные работники. Все члены этих семей заботятся о приемных бабушках и дедушках, как о родных».

*Впервые в истории социальной службы Самарской области почетного звания «**Заслуженный работник социальной защиты населения Российской Федерации**» в 2014 году был удостоен социальный работник. **Костина Тамара Аркадьевна** уже 25 лет работает в сфере социальной защиты населения в родном городе Похвистнево. Ее работа не ограничивается рамками должностной инструкции, при необходимости она помогает своим подопечным в выходные и праздничные дни. Тамара Аркадьевна работает в тесном контакте со всеми муниципальными и общественными организациями города для быстрого и качественного решения проблем получателей социальных услуг.*

Тамара Аркадьевна Костина активно внедряет в работу новые технологии и методики. При ее непосредственном участии была разработана программа по пропаганде здорового образа жизни. Для проведения бесед с получателями социальных услуг по ее инициативе были разработаны и выпущены 11 тематических буклетов. В том числе: «Правильное питание», «Личная гигиена», «Профилактика гриппа», «Правила общения с клиентами» и другие.

В своей работе Костина Т.А. применяет различные виды социальной терапии, в том числе трудотерапию, работу с воспоминаниями – эффективные способы для индивидуального мотивирования жизненной активности и формирования толерантного отношения к старению.

Тамара Аркадьевна щедро передает свой опыт и знания молодым коллегам, являясь их наставником.

***Нестерова Татьяна Ивановна** нашла свое призвание, оказывая помощь одиноким, нуждающимся в поддержке людям пожилого возраста. Более 20 лет она работает социальным работником в сельском поселении*

Верхняя-Подстёйновка Волжского района Самарской области. Девиз Татьяны Ивановны: «Жизнь дана на добрые дела!»

В 2012 году Татьяна Ивановна решилась на ответственный шаг, взяв к себе в дом, оформив в приемную семью, пожилую семейную пару, инвалидов I и II группы, которым нужна была круглосуточная помощь.

Недавно не смогла пройти мимо одинокой бабушки Селиверстовой Надежды Федоровны, которую забыли дети и внуки. Привела ее к себе домой, обогрела, накормила, поддержала ласковым словом. Благодаря опеке Татьяны Ивановны у Надежды Федоровны появилось чувство защищенности, она понимает, что о ней заботятся, ее ценят, уважают. И совсем чужие друг для друга женщины стали родными.

***Шумова Ольга Юрьевна** работает социальным работником в г. Толятти с 2011 года.*

06 июня 2012 года Ольга Юрьевна, как обычно, пришла к своему подопечному, Усачеву Ф.М., инвалиду II группы, участнику Великой Отечественной войны, проживающему в частном доме. Войдя внутрь дома, она увидела, что Усачев Ф.М. лежит на полу раненый, а незнакомый мужчина требует у него деньги. Ольга Юрьевна бросилась на помощь своему подопечному, пытаясь оградить от посягательств на его жизнь. Преступник накинулся на нее, но молодая хрупкая женщина, проявив самоотверженность и мужество, оказала ему сопротивление. Разъяренный грабитель нанес ей отверткой множественные удары в область шеи и грудной клетки, пытался ее душить. Придя в себя после потери сознания и улучив момент, когда грабитель поднялся на второй этаж дома, собрав последние силы и истекая кровью, Ольга Юрьевна сумела выбраться из дома, в ближайшем продуктовом магазине вызвать милицию и скорую помощь.

Пострадавших с тяжкими телесными повреждениями доставили в больницу, где им были сделаны экстренные операции. Придя в сознание после операции, первое, о чем спросила Ольга Юрьевна, - это о самочувствии своего подопечного. Смелые и отважные действия, совершенные Шумовой О.Ю. при исполнении служебного долга, в условиях, сопряженных с риском для

жизни, спасли жизнь ветерана Великой Отечественной войны.

В ходе расследования уголовного дела по факту разбойного нападения преступник был задержан и осужден.

После лечения и длительной реабилитации Шумова О.Ю. нашла в себе мужество вернуться к работе, являясь для окружающих примером высоких человеческих качеств и героизма.

***Кононюк Ирина Анатольевна** в социальной службе Самарского района городского округа Самара работает более 26 лет в должности социального работника отделения социального обслуживания на дому.*

Достаточный опыт и практические знания, профессиональная компетентность и навыки общения с пожилыми людьми и инвалидами позволяют ей свободно ориентироваться в решении многообразных социальных вопросов.

Ответственность и доброта, отзывчивость, способность помогать людям в трудных жизненных ситуациях создала благоприятную атмосферу тепла и уюта в семье.

Решение взять приемных детей в семью было очень взвешенным и обдуманым. Ирина Анатольевна с супругом уже воспитывали троих своих детей.

Первого ребенка, Ангелину (ей тогда было всего 3 месяца) семья приняла в 2002 году. Через несколько лет супруги стали приемными родителями для двухлетнего Ярослава и годовалого Андрея.

Родители гордятся успехами своих детей: Ангелина заканчивает 9 класс спортивного лицея, Ярослав учится в 4 классе физико-математической школы, занимается рукопашным боем, принимает участие в областных и российских соревнованиях, имеет многочисленные награды, Андрей - учащийся 3 класса спортивного лицея, имеет 3 юношеский разряд по гимнастике.

Сама Ирина Анатольевна говорит, что ни одна профессия не нравится ей больше, чем материнство, это и есть ее самая большая профессия. Счастливый детский смех, сладко щемящий сердце, любящий взгляд,

отвечающий безграничной нежностью и по-детски простой благодарностью без слов – вот главная награда для Ирины Анатольевны Канонюк.

*Живет в г.Октябрьске обыкновенная, на первый взгляд, женщина – **Яскеляйн Лилия Александровна**, социальный работник с 14-летним стажем. Это человек, который не может пройти мимо чужой беды и не помочь одиноким, нуждающимся в поддержке, людям. Обладая такими качествами как сердечность, понимание, отзывчивость, она любит дарить им тепло и свет. Потому что по-другому не может, потому что это ее жизнь, ее судьба.*

Однажды Лилия Александровна приняла решение - взять приемного ребенка. Увидев в детском доме кудрявого, улыбающегося мальчика, который протянул к ней свои маленькие ручки, поняла, что это ЕЁ малыш. Так в 2001 году Лилия Александровна стала мамой приемного сына – годовалого Артема. А в 2011 году в семье появился еще один приемный ребенок – Коленька.

Лилия Александровна много времени уделяет своим мальчишкам и маме, которая в свою очередь помогает за детьми присматривать. Но жизнь ее наполнена не только воспитанием детей и заботой о маме, ведь у нее есть еще подопечные, которых она обслуживает. Она с ними не работает, она с ними живет одной жизнью. Любовь к своей профессии не позволяет ей останавливаться на достигнутом. Такие личностные качества как трудолюбие, исполнительность, ответственность, интеллектуальный и нравственный потенциал помогают ей добиваться положительных результатов в своей деятельности. Она так планирует свою работу, чтобы качественно, своевременно и в полном объеме оказать необходимую помощь не только своим подопечным, но и граждан пожилого возраста и инвалидам, не являющимися получателями услуг, признанными нуждающимися в социальном обслуживании на дому.

В коллективе Лилию Александровну уважают за справедливость, отзывчивость, желание в любое время помочь коллегам. Сотни жителей города благодарны ей за добросовестный труд, доброту и внимание к людям.

Все, что делает эта удивительная женщина – делает от чистого сердца, талантливо, искренне, отдавая частичку своей души. Лилия Александровна считает, что по-настоящему дарить любовь и добро – это дарить без отдачи, когда ты делаешь это просто так и не ждешь ничего взамен. Для нее это истинный смысл жизни.

И таких историй немало, потому что в системе социальной службы Самарской области работают люди, всегда готовые прийти на помощь, отдать тепло и доброту своих сердец тем, кто очень нуждается в поддержке и заботе.

Идем мы к людям с состраданием,
Волнует сердце чья-то боль,
Всем нужно, чтобы «с пониманием»,
А не на рану сыпать соль.

Для них мы - лучик той надежды,
Что в мире ты не одинок.
Здоровья, счастья Вам, удачи,
И да поможет всем нам Бог!

**Руководители органов социального обеспечения Самарской области
в период с 1918 года по настоящее время**

Адамская Варвара Ксаверьевна - заведующая Самарским губернским комиссариатом призрения – январь 1918 г. - апрель 1918 г.

Любецкая Дора Петровна - заведующая Самарским губернским отделом социального обеспечения – май 1918 г. - май 1919 г.

Трещалин Григорий Дмитриевич – заведующий Самарским губернским отделом социального обеспечения – ноябрь 1919 г. - август 1920 г.

Тормосова Анна Григорьевна - заведующая Самарским губернским отделом социального обеспечения - август 1920 г. - декабрь 1921 г.

Богомолов Александр Васильевич - заведующий Самарским губернским отделом социального обеспечения - январь 1922 г. - март 1926 г.

Бурметьев Степан Михайлович - заведующий Самарским губернским отделом социального обеспечения – апрель 1926 г.- март 1927 г.

Курилло Анатолий Викентьевич - заведующий Самарским губернским отделом социального обеспечения – май - декабрь 1927 г.

Левин Арон Маркович – заведующий Самарским губернским отделом социального обеспечения – 1928 г. - 1929 г.

Ефимов С. В. - заведующий Средне-Волжским краевым отделом социального обеспечения - 1930 г. - 1934 г.

Березовский Василий Сергеевич - заведующий Куйбышевским краевым отделом социального обеспечения - 1935 г.

Ткачева Ефросинья Васильева - заведующая Куйбышевским областным отделом социального обеспечения - 1936 г. - ноябрь 1937 г.

Куклин Сергей Сергеевич - заведующий Куйбышевским областным отделом социального обеспечения - 1938 г. - август 1941 г.

Алексеев Степан Павлович – заведующий Куйбышевским областным отделом социального обеспечения - декабрь 1941 г. - июль 1946 г.

Куликов Федор Яковлевич - заведующий Куйбышевским областным отделом социального обеспечения - 1948 г. - декабрь 1964 г.

Кораблина Галина Николаевна – заведующая Куйбышевским областным отделом социального обеспечения, заведующая Куйбышевским областным отделом социального обеспечения исполкома областного Совета депутатов трудящихся - декабрь 1964 г. - июнь 1987 г.

Светкина Галина Дмитриевна - заведующая Куйбышевским областным отделом социального обеспечения исполкома областного Совета депутатов трудящихся, начальник Управления социального обеспечения Куйбышевского облисполкома, начальник Управления социального обеспечения Самарского облисполкома, начальник Управления социального обеспечения Самарской области, начальник Главного управления социальной защиты населения Самарской области, руководитель Департамента социальной защиты населения Администрации Самарской области, министр труда и социального развития Самарской области, министр гуманитарного и социального развития Самарской области – ноябрь 1987 г. - май 2006 г.

Ханжин Евгений Викторович – и.о. министра гуманитарного и социального развития Самарской области - май 2006 г. - декабрь 2006 г.

Гусарова Галина Ивановна – руководитель комитета по делам семьи, материнства и детства 1994 г. – 2000 г., министр здравоохранения и социального развития Самарской области – январь 2007 г. - сентябрь 2007 г.

Куличенко Вадим Петрович – заместитель Председателя Правительства Самарской области - министр здравоохранения и социального развития Самарской области – сентябрь 2007 г. - декабрь 2010 г.

Гридасов Геннадий Николаевич - заместитель Председателя Правительства Самарской области - министр здравоохранения и социального развития Самарской области – декабрь 2010 г. - июнь 2012 г.

Антимонова Марина Юрьевна - министр социально-демографического развития Самарской области, министр социально-демографической и семейной политики Самарской области – июль 2012 г. по настоящее время.

Историческая справка

о наименовании областного органа социальной защиты населения

Самарской области в период с 1918 года по настоящее время

январь 1918 года – Самарский губернский комиссариат призрения.

апрель 1918 года – Самарский губернский отдел социального обеспечения.

январь 1930 года – Средне-Волжский краевой отдел социального обеспечения.

январь 1935 года – Куйбышевский краевой отдел социального обеспечения.

декабрь 1936 года – Куйбышевский областной отдел социального обеспечения.

май 1965 года – Куйбышевский областной отдел социального обеспечения исполкома областного Совета депутатов трудящихся

декабрь 1989 года - Управление социального обеспечения Куйбышевского облисполкома.

январь 1991 года – Управление социального обеспечения Самарского облисполкома.

август 1991 года - Управление социального обеспечения Самарской области.

январь 1992 года - Главное управление социальной защиты населения Самарской области.

октябрь 2000 года - Департамент социальной защиты населения Администрации Самарской области.

январь 2004 года - Министерство труда и социального развития Самарской области путем слияния департамента социальной защиты населения Администрации Самарской области, Главного управления по вопросам семьи материнства и детства Самарской области и Главного управления труда Администрации Самарской области.

август 2005 года - министерство гуманитарного и социального развития Самарской области.

октябрь 2006 года - министерство здравоохранения и социального развития Самарской области.

июль 2012 года - министерство социально-демографического развития Самарской области.

сентябрь 2012 года - министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области и действует по настоящее время.

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово М.Ю. Антимоновой.....	3
Социальная служба в дореволюционной России.....	5
Образование государственной системы социального обеспечения Самарской области.....	8
Социальное обеспечение в годы Великой Отечественной войны.....	17
Деятельность органов социального обеспечения в послевоенный период.....	24
Государственная социальная политика в переходный период к рыночной экономике и в наши дни.....	33
Руководители органов социального обеспечения Самарской области в период с 1918 года по настоящее время.....	66
Историческая справка о наименовании областного органа социальной защиты населения Самарской области в период с 1918 года по настоящее время	68

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Книга «История создания и развития социальной службы Самарской области» подготовлена под общей редакцией Л.Н.Катиной – председателя Общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения».

Составители: И.Н.Глущенко – главный специалист Областного Профсоюза работников социальной защиты населения

О.И.Шилова – консультант министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области

Е.П.Выводцева – помощник председателя Общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения».

@ Общественная организация «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения» 2018

Наш адрес: 443086 г. Самара
Ул. Революционная, 44, оф. 236
Тел., факс (846) 334-33-19
Сайт профсоюза: <http://www.profsoc63.ru>